

แบบการเสนอผลงาน
(ระดับชำนาญการ และระดับชำนาญการพิเศษ)

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลบุคคล/ตำแหน่ง

ชื่อผู้ขอประเมินนางสาวอัจฉรา จันทาโสง.....

ตำแหน่งปัจจุบัน นิติกรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑

หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งปัจจุบัน ทำหน้าที่หัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ โดยมีหน้าที่ความรับผิดชอบตามโครงสร้างภายในและหน้าที่ความรับผิดชอบของกลุ่มงานกฎหมาย ตามคำสั่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ๕๐๐๒/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๔ และที่สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ มอบหมาย ดังนี้

๑) ศึกษา วิเคราะห์ ในการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑

๒) ให้คำปรึกษา และเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ คำสั่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑

๓) ดำเนินการเกี่ยวกับงานนิติกรรมและสัญญา งานเกี่ยวกับความรับผิดทางแพ่งและทางอาญา งานคดีปกครอง และงานคดีอื่นที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑

๔) ดำเนินการเกี่ยวกับการบังคับคดีตามคำพิพากษาหรือคำสั่งในคดีแพ่งที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑

๕) ดำเนินการเกี่ยวกับการบังคับทางปกครองในเรื่องที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑

๖) ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง นิติกรชำนาญการพิเศษ

หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง มีหน้าที่ความรับผิดชอบหลัก ดังนี้

ปฏิบัติงานในฐานะหัวหน้างาน ซึ่งต้องกำกับ แนะนำ ตรวจสอบการปฏิบัติงานของผู้ร่วมปฏิบัติงาน โดยใช้ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ และความชำนาญงานสูงมากในด้านนิติการ ปฏิบัติงานที่ต้องตัดสินใจหรือแก้ปัญหาที่ยากมาก และปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย หรือ

ปฏิบัติงานในฐานะผู้ปฏิบัติงานที่มีประสบการณ์ โดยใช้ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ และความชำนาญงานสูงมากในด้านนิติการ ปฏิบัติงานที่ต้องตัดสินใจหรือแก้ปัญหาที่ยากมาก และปฏิบัติงานอื่นตามที่ได้รับมอบหมาย

โดยมีลักษณะงานที่ปฏิบัติในด้านต่าง ๆ ดังนี้

๑. ด้านการปฏิบัติการ

(๑) เสนอแนะและชี้แนวทางในการตอบข้อหารือ หรือวินิจฉัยปัญหากฎหมายที่เกี่ยวกับระเบียบของทางราชการที่มีผลกระทบต่อการดำเนินงานของหน่วยงาน เพื่อช่วยให้การวินิจฉัยหรือการแก้ปัญหานั้น มีความถูกต้องและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ทางราชการ

(๒) ตรวจสอบและเสนอแนะรายละเอียดในการเสนอขอปรับปรุงกฎหมายและระเบียบเกี่ยวกับหน่วยงานที่รับผิดชอบ เพื่อพิจารณาความเหมาะสมถูกต้องและเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย

(๓) ติดตามและประเมินผลการปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ เพื่อนำข้อมูลไปวิเคราะห์ประกอบการพิจารณา ปรับปรุง แก้ไข กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ

(๔) ศึกษาข้อมูล รวบรวม แสวงหาข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย เสนอความเห็นในการดำเนินการเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับวินัยข้าราชการ การร้องทุกข์ การพิทักษ์ระบบคุณธรรม รวมถึงการดำเนินการใด ๆ ตามกฎหมายปกครองที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการ และการดำเนินคดีของหน่วยงาน เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงาน และสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง

(๕) ควบคุมดูแลการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชา รวมทั้งตรวจสอบและวิเคราะห์รายงานของผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อตรวจสอบความถูกต้องเหมาะสมและนำเสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับหรือคณะกรรมการหรือคณะบุคคลที่เกี่ยวข้องให้รับทราบและพิจารณา

(๖) ให้คำปรึกษา ตลอดจนให้ความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นกับการปฏิบัติงานของผู้ใต้บังคับบัญชา เพื่อให้ผู้ใต้บังคับบัญชาสามารถปฏิบัติงานได้บรรลุผลสำเร็จและมีประสิทธิภาพ

๒. ด้านการวางแผน

วางแผนหรือร่วมดำเนินการวางแผนงาน โครงการของหน่วยงานระดับสำนัก มอบหมายงาน แก่ปัญหาในการปฏิบัติงานและติดตามประเมินผล เพื่อให้เป็นไปตามเป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ที่กำหนด

๓. ด้านการประสานงาน

(๑) ประสานการทำงานร่วมกันในทีมงานโดยมีบทบาทในการชี้แนะ จูงใจทีมงานหรือหน่วยงานอื่นในระดับสำนัก เพื่อให้เกิดความร่วมมือและผลสัมฤทธิ์ตามที่กำหนด

(๒) ชี้แจง ให้ข้อคิดเห็นในที่ประชุมคณะกรรมการหรือคณะทำงานต่าง ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์และความร่วมมือในการดำเนินงานร่วมกัน

๔. ด้านการบริการ

ส่งเสริม สนับสนุนและให้ความร่วมมือในการให้ความรู้ทางกฎหมาย เพื่อช่วยให้การเผยแพร่ประชาสัมพันธ์และสร้างความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับกฎหมายเป็นไปอย่างทั่วถึงและเป็นประโยชน์แก่ข้าราชการและประชาชน

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่เป็นผลการปฏิบัติงานหรือผลสำเร็จของงาน

๑. เรื่อง การฟ้องคดีแพ่งเรียกค่าเสียหาย กรณีบุกรุกทำลายพื้นที่เตรียมการประกาศเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

๒. ระยะเวลาที่ดำเนินการ ธันวาคม ๒๕๖๐-สิงหาคม ๒๕๖๓

๓. ความรู้ ความชำนาญงาน หรือความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

๑. พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. พระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๖

๓. พระธรรมนูญศาลยุติธรรม พ.ศ. ๒๕๔๓
๔. พระราชบัญญัติองค์การอัยการ และพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓
๕. ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
๖. ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง
๗. ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
๘. พระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่าน้ำภาคและป่าลำแควน้อยฝั่งซ้าย ป่าแดงและป่าชาติตระการ และป่าเนินเพิ่ม ในท้องที่ตำบลน้ำกุ่ม ตำบลนครชุม ตำบลลานบัว ตำบลยางโกนและตำบลบ่อโพธิ์ อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๐
๙. พระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕
๙. ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยมาตรการควบคุม ตรวจสอบและเร่งรัด การดำเนินคดีแพ่ง คดีปกครอง และคดีล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๖
๑๐. คำสั่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ๑๕๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง มอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
๑๑. ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องเสร็จที่ ๔๖๐/๒๕๕๐ เรื่อง การปฏิบัติตามกฎหมายของกรมป่าไม้ (กรณีโอนกิจการ ฯลฯ ไปเป็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช)

๔. สรุปสาระสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินงาน และเป้าหมายของงาน

๑. เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖ คณะเจ้าหน้าที่หน่วยควบคุมพื้นที่ที่จะประกาศเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ภูขัด กองร้อยตำรวจตระเวนชายแดน ๓๑๕ จังหวัดพิษณุโลก และผู้นำชุมชนหมู่ที่ ๑๔ บ้านน้ำตอน ตำบลลานบัว อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ได้ร่วมกันออกตรวจปราบปรามการกระทำผิดกฎหมายว่าด้วยการป่าไม้ บริเวณที่ได้รับแจ้งพบการบุกรุกยึดถือครอบครองที่ดิน บริเวณห้วยมหาตไทย หมู่ที่ ๑๔ บ้านน้ำตอน ตำบลลานบัว อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก แต่ไม่พบผู้กระทำผิด และอุปกรณ์การกระทำผิดที่เกิดขึ้นเหตุ คำนวณ พื้นที่โดยเครื่องหาพิกัดจากดาวเทียม (GPS) ด้วยระบบ Indian Thailand จำนวน ๗ จุด พื้นที่ประมาณ ๑ ไร่ ๓ งาน ๘๐ ตารางวา (๑.๙๕ ไร่) คำพิกัดกลางแปลง ๔๗Q ๐๗๐๑๔๒๒E ๑๙๐๖๕๕๓N ตรวจสอบกับแผนที่ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ อยู่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเนินเพิ่ม ซ้อนทับกับพื้นที่ที่จะประกาศเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูขัดบางส่วน สำหรับค่าเสียหายของรัฐคำนวณโดยโปรแกรมคำนวณค่าเสียหายคิดเป็นมูลค่า ๑๒๗,๔๕๙ บาท จากการสืบหาข้อมูลและประจักษ์พยานหลักฐาน สรุปได้ว่า นาย ส. เป็นผู้กระทำผิดตามมาตรา ๕๔ ประกอบมาตรา ๕๕ และมาตรา ๗๒ ตรี ฐาน ก่อสร้าง แผ้วถาง หรือเผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการทำลายป่า หรือเข้ายึดถือครอบครองป่าเพื่อตนเองหรือผู้อื่น โดยไม่ได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ และมีความผิดตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๑๔ ฐานยึดถือครอบครองทำประโยชน์หรืออยู่อาศัยในที่ดิน ก่อสร้าง แผ้วถาง เผาป่า หรือกระทำด้วยประการใด ๆ อันเป็นการเสื่อมเสียแก่สภาพป่าสงวนแห่งชาติ โดยไม่ได้รับอนุญาต และได้ส่งบันทึกการตรวจยึดต่อพนักงานสอบสวนสถานีตำรวจภูธรนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ตามรายงานประจำวันเกี่ยวกับคดี ข้อ ๑๑ เวลา ๑๖.๓๐ น. ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๕๖ คดีอาญาที่ ๘๔๔/๒๕๕๖ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนตามกฎหมายต่อไป

๒. ศาลจังหวัดพิษณุโลก มีคำพิพากษาตามคดีอาญา หมายเลขดำที่ ๙/๒๕๕๘ คดีหมายเลขแดง

ที่ ๑๗/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๘ ระหว่าง พนักงานอัยการจังหวัดพิษณุโลก โจทก์ นาย ส. จำเลย พินิจพิเคราะห์ว่าจำเลยมีความผิดตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ มาตรา ๕๔, ๗๒ ตรี วรรคหนึ่ง, พระราชบัญญัติสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๑๔, ๓๑ วรรคหนึ่ง การกระทำของจำเลยเป็นกรรมเดียว ผิดต่อกฎหมายหลายบท ให้ลงโทษตามพระราชบัญญัติป่าสงวนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๗ มาตรา ๑๔, ๓๑ วรรคหนึ่ง ซึ่งเป็นบทที่มีโทษหนักที่สุด ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๙๐ จำคุก ๖ เดือน และปรับ ๔๐,๐๐๐ บาท จำเลยให้การรับสารภาพ เป็นประโยชน์แก่การพิจารณา มีเหตุบรรเทาโทษ ลดโทษให้กึ่งหนึ่ง ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๗๘ คงจำคุก ๓ เดือน และปรับ ๒๐,๐๐๐ บาท พิเคราะห์แล้ว ไม่ปรากฏว่าจำเลยได้รับโทษจำคุกมาก่อน ให้โอกาสจำเลยกลับตัวเป็นพลเมืองดี โทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๒ ปี ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๕๖ ไม่ชำระค่าปรับให้จัดการตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๒๙, ๓๐ กับให้จำเลย และบริวารออกจากเขตป่าสงวนแห่งชาติดังกล่าว

๓. สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ (พิษณุโลก) มีหนังสือ ที่ ทส ๐๙๒๑.๒/๔๔๓๔ วันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๐ เรื่อง ขอให้ดำเนินคดีแพ่งเรียกค่าเสียหายจากนาย ส. จำเลย กรณีทำลายพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติป่าเนินเพิ่ม พื้นที่เตรียมการจะประกาศเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูขัด จำนวน ๑ ไร่ ๓ งาน ๘๐ ตารางวา ให้กลุ่มงานกฎหมาย แจ้งให้นาย ส. จำเลย ชำระเงินค่าเสียหายให้กับกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ผู้เสียหายแทนรัฐ ตามมูลค่าเสียหายที่ผู้ชำนาญการประเมินมูลค่าเสียหายทางสิ่งแวดล้อมบางประการหลังการทำลายป่าไม้ คิดคำนวณค่าเสียหายไว้เป็นเงิน จำนวน ๑๒๗,๔๕๙ บาท (หนึ่งแสนสองหมื่นเจ็ดพันสี่ร้อยห้าสิบบาทถ้วน) พร้อมด้วยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ตั้งแต่วันที่กระทำความผิดจนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น หากจำเลยไม่ชำระหนี้หรือไม่แสดงเจตนาใด ๆ ว่าจะชำระหนี้ ให้พิจารณาดำเนินการฟ้องคดีแพ่งนาย ส. จำเลย ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ กอปรกับระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยมาตรการควบคุม ตรวจสอบ และเร่งรัดการดำเนิน คดีแพ่ง คดีปกครอง และคดีล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๔๖ ต่อไป

๔. ผู้ขอประเมินได้รับมอบหมายจากหัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย ให้พิจารณาดำเนินการตามหนังสือสั่งการ ซึ่งผู้ขอประเมินได้ดำเนินการศึกษาข้อเท็จจริงจากบันทึกการตรวจยึด ข้อเท็จจริงตามที่ปรากฏในคำพิพากษาคดีส่วนอาญา วิเคราะห์ ตรวจสอบข้อกฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา เมื่อดำเนินการรวบรวมข้อเท็จจริงและพิจารณาข้อกฎหมายครบถ้วนแล้ว ได้วิเคราะห์ข้อมูลทั้งหมด และทำความเข้าใจในเรื่องกฎหมาย พร้อมทั้งร่างข้อพิจารณาเสนอต่อผู้บังคับบัญชาและผู้อำนวยความสะดวกบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ เพื่อพิจารณา ดังนี้

๔.๑ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูขัด ได้รับการประกาศตามพระราชกฤษฎีกากำหนดบริเวณที่ดินป่า น้ำภาค และป่าลำแควน้อยฝั่งซ้าย ป่าแดงและป่าชาติตระการ และป่าเนินเพิ่มในท้องที่ตำบลน้ำกุ่ม ตำบลนครชุม ตำบลนาบัว ตำบลยางโกลนและตำบลบ่อโพธิ์ อำเภอนครไทย จังหวัดพิษณุโลก ให้เป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๐)

๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) เรื่องเสร็จที่ ๔๖๐/๒๕๕๐ เรื่อง การปฏิบัติ ตามกฎหมายของกรมป่าไม้ (กรณีโอนกิจการ ฯลฯ ไปเป็นของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) มีความเห็นดังนี้ เมื่อพิจารณาพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ

สิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๓ วรรคสอง อำนาจหน้าที่ของกรมป่าไม้ ประกอบกับอำนาจหน้าที่ของ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ตามมาตรา ๖ วรรคหนึ่ง ที่กำหนดให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีอำนาจหน้าที่ในการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ปันฟู ดูแลรักษา ส่งเสริมและทำนุบำรุงทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช การจัดให้ใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วย ป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ และการดำเนินการอื่นใด ในเขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่าแล้ว เห็นว่ากรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีอำนาจหน้าที่เฉพาะในเขต อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่าเท่านั้น เว้นแต่เป็นการดำเนินการตามกฎหมาย ว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยเลื่อยโซยนต์ และกฎหมายว่าด้วยสวนป่า ในเขต พื้นที่ป่าต้นน้ำลำธารและเขตพื้นที่ป่าที่เตรียมการจัดให้เป็นเขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขต ห้ามล่าสัตว์ป่า ส่วนกรมป่าไม้ มีอำนาจหน้าที่ในการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ปันฟู ดูแลรักษา ส่งเสริมทำนุบำรุงป่า และการดำเนินการเกี่ยวกับการป่าไม้ การทำไม้ การเก็บหาของป่า การใช้ประโยชน์ในที่ดินป่าไม้ และการอื่น เกี่ยวกับป่าและอุตสาหกรรมป่าไม้ ที่ไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๔.๓ พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๙๗ “ผู้ใด กระทำ หรือละเว้นการกระทำด้วยประการใดโดยมิชอบด้วยกฎหมายอันเป็นการทำลาย หรือทำให้สูญหาย หรือเสียหายแก่ทรัพยากรธรรมชาติซึ่งเป็นของรัฐ หรือเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบ ชดเชยค่าเสียหายให้แก่รัฐตามมูลค่าทั้งหมดของทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกทำลาย สูญหาย หรือเสียหายไปนั้น”

๔.๔ ความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ในเขตพื้นที่ป่าที่เตรียมการจัดให้เป็นเขต รักษาพันธุ์สัตว์ป่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยเลื่อยโซยนต์ และกฎหมายว่าด้วยสวนป่าเท่านั้น การเรียก ค่าเสียหายทางแพ่งตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๙๗ ที่มีการจับกุมดำเนินคดีอาญาเกิดขึ้นในขณะที่พื้นที่เกิดเหตุมีสถานะเป็นป่าสงวนแห่งชาติ จึงไม่อยู่ในอำนาจ หน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๕. สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ (พิษณุโลก) มีหนังสือ ที่ ทส ๐๙๒๑.๙/๑๗๔๙ วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ส่งเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการเรียกค่าเสียหายทางแพ่ง ข้อกฎหมาย และความเห็นให้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อพิจารณา

๖. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องนี้มีข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องดังนี้

๖.๑ พระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและ ชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีอำนาจหน้าที่ในการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ปันฟู ดูแลรักษา ส่งเสริม และทำนุบำรุงทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช การจัดใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ และการดำเนินการอื่นใด ทั้งนี้ ในเขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า และอำนาจ หน้าที่อื่นตามที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ในเขตพื้นที่ป่าต้นน้ำลำธารและเขตพื้นที่ป่าที่เตรียมการจัดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เขตรักษา พันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ให้กรมป่าไม้ มอบอำนาจหน้าที่ในการดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ กฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ กฎหมายว่าด้วยเลื่อยโซยนต์ และกฎหมายว่าด้วยสวนป่า ให้กรมอุทยาน

แห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการได้ด้วย

๖.๒ พระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๖๑ บรรดาอำนาจหน้าที่ในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดของส่วนราชการหรือของส่วนหนึ่งส่วนใดของส่วนราชการที่โอนมา หรือของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของส่วนราชการที่โอนมาดังกล่าว ให้โอนมาเป็นอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการที่รับโอน หรือของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการที่รับโอนดังกล่าว แล้วแต่กรณี

บรรดาบทบัญญัติของกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งใดที่อ้างถึงส่วนราชการหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของส่วนราชการที่โอนมา หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการหรือส่วนหนึ่งส่วนใดของส่วนราชการที่โอนมาดังกล่าว ให้ถือว่าอ้างถึงส่วนราชการที่รับโอน หรือรัฐมนตรีเจ้าสังกัด และผู้ดำรงตำแหน่งหรือผู้ซึ่งปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการที่รับโอนมาดังกล่าว แล้วแต่กรณี

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เห็นว่า เมื่อพื้นที่เตรียมการประกาศจัดให้เป็นอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ยังไม่ใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ฐานทางกฎหมายพื้นที่ดังกล่าวจึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมป่าไม้ ทั้งนี้ ตามนัยพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๖ บรรคแรก ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่า ผู้กระทำความผิดได้บุกรุกทำลายพื้นที่ป่าในขณะที่เตรียมประกาศเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูขัด ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในความรับผิดชอบของกรมป่าไม้ก็ตาม แต่เมื่อปี ๒๕๖๐ ได้มีพระราชกฤษฎีกาให้พื้นที่เตรียมการเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูขัด พื้นที่ดังกล่าวจึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดังนั้น อำนาจในการฟ้องคดีและการดำเนินคดีแพ่งจึงโอนมาอยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทั้งนี้ ตามพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๖๑ ดังกล่าวข้างต้น และให้สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ ฟ้องคดีตามอำนาจ

๗. ผู้ขอประเมินได้ตรวจเอกสารโดยอ้างอิงจากระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยมาตรการควบคุม ตรวจสอบและเร่งรัดการดำเนินคดีแพ่ง คดีปกครอง และคดีล้มละลาย พ.ศ. ๒๕๕๖ แล้วพบว่าเอกสารหลักฐานที่จะต้องใช้ในการดำเนินคดียังไม่ครบถ้วน จึงเสนอความเห็นต่อผู้บังคับบัญชาและผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ เพื่อให้เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูขัดจัดส่งเอกสารเพิ่มเติม

๘. เมื่อเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าภูขัด ได้จัดส่งเอกสารเพิ่มเติมให้แล้ว ผู้ขอประเมินได้ร่างหนังสือเสนอผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ ในนามกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช บอกกกล่าวทวงถามให้นาย ส. ผู้กระทำความผิด ชำระค่าเสียหายเป็นเงินจำนวน ๑๒๗,๔๕๙ บาท พร้อมด้วยดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของต้นเงินจำนวนดังกล่าว นับแต่วันกระทำความผิดเป็นต้นไปจนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น โดยกำหนดให้ชำระภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันได้รับหนังสือบอกกกล่าวทวงถาม และได้จัดส่งหนังสือบอกกกล่าวทวงถามทางไปรษณีย์ลงทะเบียนตอบรับ

๙. ครบกำหนดระยะเวลา ๑๕ วัน นับแต่ได้รับหนังสือบอกกล่าวทวงถาม นาย ส. ยังคงเพิกเฉย ละเลย ไม่ชำระหนี้ และไม่แสดงเจตนาที่จะชำระหนี้แต่อย่างใด ผู้ขอประเมินจึงได้พิจารณาว่าคดีอยู่ในเขตอำนาจของศาลใด เพื่อส่งเรื่องไปยังสำนักงานอัยการซึ่งรับผิดชอบคดีที่อยู่ในเขตอำนาจของศาลนั้น จากนั้นจึงเสนอร่างหนังสือต่อผู้บังคับบัญชาและผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ เพื่อพิจารณาส่งเอกสารหลักฐานให้สำนักงานอัยการคดีศาลแขวงนครไทยซึ่งรับผิดชอบคดีที่อยู่ในเขตอำนาจของศาล จัดพนักงานอัยการฟ้องคดีแพ่ง เรียกค่าเสียหายจากนาย ส.

๑๐. สำนักงานอัยการคดีศาลแขวงนครไทย มีหนังสือ ที่ อส ๐๐๔๓(นครไทย)/๕๗ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ แจ้งว่า ได้พิจารณาจัดพนักงานอัยการดำเนินการว่าต่างให้ตามความประสงค์แล้ว กำหนดจะยื่นฟ้องในวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และขอให้จัดส่งสำเนาข้อมูลทะเบียนราษฎร เอกสารการคำนวณค่าเสียหาย พร้อมดอกเบี้ย และส่งเงินค่าฤชาธรรมเนียมศาลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี จำนวน ๓,๕๐๐ บาท ภายในวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๓ ผู้ขอประเมินจึงเสนอความเห็นต่อผู้บังคับบัญชาและผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ เพื่อประสานอำเภอเมืองพิษณุโลก เพื่อขอคัดแบบรับรองรายการทะเบียนราษฎร และมอบหมายให้ผู้ขอประเมิน นำส่งเงินค่าฤชาธรรมเนียมศาลและค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดี และส่งเอกสารคิดคำนวณค่าเสียหาย พร้อมดอกเบี้ยให้กับสำนักงานอัยการคดีศาลแขวงนครไทย เพื่อดำเนินการต่อไป

๑๑. สำนักงานอัยการคดีศาลแขวงนครไทย มีหนังสือ ที่ อส ๐๐๔๓ (นครไทย)/๗๗๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ แจ้งว่า พนักงานอัยการได้ยื่นฟ้องนาย ส.ต่อศาลเป็นคดีแพ่งหมายเลขดำที่ ม.๕/๒๕๖๓ และศาลแขวงนครไทยได้มีคำพิพากษาเป็นคดีหมายเลขแดงที่ ม.๔/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ให้จำเลยชำระเงินจำนวน ๑๒๙,๗๒๕.๗๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงินจำนวน ๘๗,๗๕๐ บาท นับถัดจากวันฟ้อง (ฟ้องวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓) เป็นต้นไปจนกว่าจะชำระเสร็จแก่โจทก์ กับให้จำเลยใช้ค่าฤชาธรรมเนียมแทนโจทก์ โดยกำหนดค่าทนายความ ๓,๐๐๐ บาท ส่วนค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีให้เป็นพับ และพนักงานอัยการคดีศาลแขวงนครไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า ศาลวินิจฉัยให้จำเลยชำระค่าเสียหายเป็นจำนวน ๑๒๙,๗๒๕.๗๕ บาท เป็นจำนวนเงินที่สมควรแล้ว เมื่อพิจารณาจากการที่จำเลยเป็นชาวบ้าน บุกรุกพื้นที่เพื่อปลูกพืชไร่ ประกอบกับจำเลยได้รับโทษตามคำพิพากษาคดีอาญาแล้ว เชื่อว่าจะทำให้จำเลยและชาวบ้านอื่น ๆ เกรงกลัว และตระหนักไม่กล้าที่จะกระทำความผิดอีก พนักงานอัยการสำนักงานอัยการคดีศาลแขวงนครไทย จึงเห็นว่ากรณีที่ศาลกำหนดค่าเสียหายจำนวนดังกล่าว เป็นการกำหนดโดยคำนึงถึงพฤติการณ์และความร้ายแรงของการละเมิดตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๔๓๘ แล้ว คำพิพากษาดังกล่าวจึงชอบแล้ว คดีไม่มีประเด็นที่จะอุทธรณ์ต่อไป แต่อย่างไรก็ตาม การที่จะอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลหรือไม่ เป็นสิทธิของตัวความ (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) ดังนั้น หากสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ ประสงค์จะอุทธรณ์คัดค้านคำพิพากษาดังกล่าว ขอให้กำหนดประเด็นที่จะอุทธรณ์ทุกประเด็น พร้อมทั้งแสดงเหตุผลที่จะทำให้โจทก์ชนะคดีชั้นอุทธรณ์ในแต่ละประเด็นอย่างชัดเจน แล้วแจ้งให้พนักงานอัยการคดีศาลแขวงนครไทยทราบ เพื่อดำเนินการต่อไป ซึ่งคดีนี้สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ ได้ดำเนินคดีแทนกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ตามคำสั่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ๑๕๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๒๓ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๐ เรื่อง มอบอำนาจให้ปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และผู้ขอประเมินในฐานะเจ้าของสำนวนและหัวหน้ากลุ่มงานกฎหมาย พิจารณาคำพิพากษาแล้ว มีความเห็นสอดคล้องกับพนักงานอัยการ และได้เสนอผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑ แจ้งความเห็นให้กับสำนักงานอัยการคดีศาลแขวงนครไทยทราบ ภายในกำหนดระยะเวลาอุทธรณ์ และหากจำเลยมิได้ปฏิบัติตามคำพิพากษา ขอให้ยื่นคำร้องขอออกหมายบังคับคดีเพื่อดำเนินการต่อไป

๕. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

โดยอาศัยการสั่งสมความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ และความชำนาญงาน ทำให้การรวบรวมเอกสารพยานหลักฐาน การตรวจสอบข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย และแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้อง เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนด และมีข้อมูลมาประกอบการเสนอความเห็นต่อผู้มีอำนาจพิจารณา และจากพยานหลักฐานที่น่าเสนอแสดงให้ศาลเห็นว่า ผลจากการกระทำของจำเลย ก่อให้เกิดความเสียหายแก่โจทก์ จำเลยจึงมีหน้าที่ต้องรับผิดชอบชดเชยค่าเสียหายให้แก่รัฐตามมูลค่าทั้งหมดของทรัพยากรธรรมชาติที่ถูกทำลาย สูญหาย หรือเสียหายไปนั้น

๖. การนำไปใช้ประโยชน์/ผลกระทบ

เพื่อเป็นกรณีศึกษาและใช้เป็นแนวทางปฏิบัติในการดำเนินคดีให้กับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับสถานะทางกฎหมายของพื้นที่เกิดเหตุ อำนาจหน้าที่ในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการฟ้องเรียกค่าเสียหายจากผู้กระทำความผิดตามกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ ในกรณีกันสร้าง แผ้วถาง ยึดถือครอบครอง หรือทำให้เกิดความเสียหายแก่พื้นที่ป่าไม้

๗. ความยุ่งยากและซับซ้อนในการดำเนินการ

ในการปฏิบัติงานในเขตพื้นที่ป่าที่เตรียมการจัดให้เป็นเขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า หรือเขตห้ามล่าสัตว์ป่า มักประสบปัญหาการตีความข้อกฎหมายแตกต่างกันระหว่างพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช อยู่เสมอ เช่น การตรวจยึดจับกุม การจัดการของกลางในคดี การคำนวณค่าเสียหายที่เกิดจากการกระทำความผิด การบังคับคดีเมื่อศาลมีคำพิพากษาแล้ว เจ้าหน้าที่หน่วยงานใดมีหน้าที่ร้องขอให้มีการบังคับคดีและนำเจ้าพนักงานบังคับคดีไปดำเนินการบังคับตามคำพิพากษา หรือคำสั่ง ทำให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่ไม่กล้าตัดสินใจบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากเกรงว่า จะเป็นการกระทำโดยไม่มีอำนาจหรือนอกเหนืออำนาจหน้าที่หรือไม่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือโดยไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอน หรือวิธีการอันเป็นสาระสำคัญที่กำหนดไว้สำหรับการกระทำนั้น

๘. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

เนื่องจากการเปลี่ยนแปลงหน้าที่ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ไม่ว่าจะเป็นการโยกย้าย ลาออก หรือเกษียณอายุราชการ ทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างต่อเนื่อง ขาดการสอนงาน การแบ่งปันความรู้หรือองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานหรือการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นระหว่างการรับช่วงงานของผู้รับผิดชอบงานรายเดิมกับรายใหม่ ทำให้ต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษากฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ แนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานเสมอ

๙. ข้อเสนอแนะ

เพื่อพัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานให้มีความรู้ ความเข้าใจ ทักษะ และสมรรถนะที่เหมาะสมเกี่ยวกับความเป็นมา สถานะทางกฎหมายของแต่ละพื้นที่ และแนวทางการตีความข้อกฎหมาย เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ลดภาระงานของผู้บังคับบัญชา ช่วยส่งเสริมให้เกิดความสามัคคีอันดี เกิดการปฏิบัติงานร่วมกันเป็นทีม และบรรลุตามวัตถุประสงค์ขององค์กรที่กำหนดไว้ ดังนั้น ก่อนมีการเปลี่ยนแปลงหน้าที่ความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน เห็นควรจัดให้มีการเรียนรู้เกี่ยวกับงานโดยมีผู้บังคับบัญชา หรือผู้ปฏิบัติงานรายเดิมเป็นที่เล็งสอนงานให้อย่างมีขั้นตอน แล้วให้ผู้รับการสอนงานลงมือทำ มีการติดตามประเมินผล เพื่อให้ผู้รับการสอนงานมีการนำไปใช้ปรับปรุงการทำงานให้ดีขึ้น ช่วยพัฒนาทักษะในการทำงาน คิดเป็น ทำเป็น ช่วยแก้ปัญหาในการทำงาน และเกิดความมั่นใจในการปฏิบัติงานจริง

๑๐. การเผยแพร่ผลงาน (ถ้ามี)

.....

.....

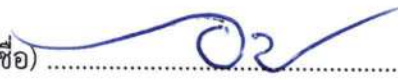
.....

.....

๑๑. ผู้ร่วมดำเนินการ (ถ้ามี)

- (๑) สัดส่วนของผลงาน %
- (๒) สัดส่วนของผลงาน %
- (๓) สัดส่วนของผลงาน %

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ)  ผู้ขอประเมิน

(นางสาวอัจฉรา จันทาโฮง)

วันที่ ๑๐ / มกราคม / ๒๕๖๗

ขอรับรองว่าสัดส่วนการดำเนินการข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

รายชื่อผู้มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ
(๑)	
(๒)	
(๓)	

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ)
(นายโกเมศ พุทธสอน)
(ตำแหน่ง) ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑
วันที่ ๑๐ ม.ค. ๒๕๖๗
(ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

(ลงชื่อ)
(นายโกเมศ พุทธสอน)
(ตำแหน่ง) ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๑
วันที่ ๑๐ ม.ค. ๒๕๖๗
(ผู้อำนวยการกอง/สำนัก ขึ้นไป)

หมายเหตุ : ๑. คำรับรองจากผู้บังคับบัญชาอย่างน้อยสองระดับ คือ ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล และผู้บังคับบัญชาที่เหนือขึ้นไป
อีกหนึ่งระดับ เว้นแต่ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาดังกล่าวเป็นบุคคลคนเดียวกัน ก็ให้มีคำรับรองหนึ่งระดับได้
๒. การเสนอผลงานให้มีความยาวไม่น้อยกว่า ๕ หน้ากระดาษ A4

(ឈ្មោះ អ្នកប្រើប្រាស់)
ឈ្មោះ អ្នកប្រើប្រាស់ ដែលបានប្រើប្រាស់
ក្នុង ទិន្នន័យ

(ឈ្មោះ អ្នកប្រើប្រាស់)
ឈ្មោះ អ្នកប្រើប្រាស់ ដែលបានប្រើប្រាស់
ក្នុង ទិន្នន័យ

**แบบการเสนอข้อเสนอนโยบายการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน
(ระดับชำนาญการ และระดับชำนาญการพิเศษ)**

๑. เรื่อง การนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการจัดเก็บและสืบค้นข้อมูลคดีตามกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้

๒. หลักการและเหตุผล

เมื่อพิจารณาพระราชกฤษฎีกาโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปเป็นกรมป่าไม้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และปรับปรุงอำนาจหน้าที่และกิจการของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๕๖ มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง กำหนดให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีอำนาจหน้าที่ในการอนุรักษ์ สงวน คุ้มครอง ปันฟู ดูแลรักษา ส่งเสริมและทำนุบำรุงทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช การจัดให้ใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน การดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ และการดำเนินการอื่นใด ในเขตอุทยานแห่งชาติ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าและเขตห้ามล่าสัตว์ป่าแล้ว ในการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้จะมีคดีเกิดขึ้นทั่วประเทศจำนวนมากที่เข้าไปสู่การพิจารณาในชั้นศาลทั้งคดีอาญา และคดีแพ่ง ซึ่งจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งที่สามารถใช้เป็นตัวอย่างหรือเป็นแนวทางปฏิบัติให้กับเจ้าหน้าที่ได้ เป็นอย่างดี แต่การสืบค้นข้อมูลคดี การหาแนวทางแก้ไขปัญหาของเจ้าหน้าที่ที่มีความต้องการใช้ข้อมูล เพื่อประกอบการตัดสินใจ มักจะอาศัยการจัดทำหนังสือราชการหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หรือสอบถามจาก เจ้าหน้าที่อื่นที่มีหรือคาดว่าจะมีข้อมูล ซึ่งสร้างปริมาณงานให้กับเจ้าหน้าที่ในการตอบข้อหารือหรือตอบคำถาม ทางโทรศัพท์ ทำให้เสียกำลังเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงานอื่นที่มีความสำคัญ อีกทั้ง จะต้องมีการตรวจสอบ ความถูกต้อง ความเป็นปัจจุบัน และความน่าเชื่อถือของข้อมูลที่ได้รับ รวมทั้งใช้อ้างอิงเป็นหลักฐานทางกฎหมายได้

๓. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

ข้อมูล (Data) เป็นข้อมูลดิบหรือข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นจากการเก็บบันทึกเหตุการณ์ต่าง ๆ โดยที่ข้อมูล สามารถอยู่ในรูปแบบของตัวอักษร ตัวเลข หรือจะเป็นสัญลักษณ์อะไรก็ได้ ข้อมูลที่เกิดขึ้นจะต้องเกิดแค่ กระบวนการบันทึกเท่านั้น โดยยังไม่ผ่านกระบวนการวิเคราะห์หรือแปลงสภาพ ตัวอย่างเช่น จำนวนผู้ติดเชื้อ Covid-19 ราคาน้ำมันในแต่ละวัน เป็นต้น

สารสนเทศ (Information) คือ ข้อมูลที่ผ่านการคิด วิเคราะห์ ตีความหมายแล้ว โดยคนส่วนใหญ่ มักจะเข้าใจว่าเป็นข้อมูลเหมือนกับ Data แต่ในความเป็นจริงแล้ว Information ต้องผ่านกระบวนการอะไร บางอย่าง เพื่อให้เกิดความหมายและสามารถนำเอาค่าเหล่านั้นมาแปรผลเพื่อให้เกิดความเข้าใจในรูปแบบใหม่ เช่น จำนวนผู้ติดเชื้อ Covid-19 คือ Data แต่เรานำเอาข้อมูลมาเข้ากระบวนการทางสถิติจะได้ออกมาว่า ค่าเฉลี่ยของอายุผู้ติดเชื้อ Covid-19 สิ่งนี้จะเรียกว่า Information เพราะผ่านกระบวนการเรียบเรียงแล้ว หรือ ราคาน้ำมันที่เปลี่ยนแปลงในรอบเดือนอันนี้ก็จะเป็น Information เช่นกัน เพราะผ่านกระบวนการทำให้เกิดความเข้าใจใหม่โดยกระบวนการแปลงข้อมูล/ประมวลผล (Processing) จะประกอบไปด้วย ๗ รูปแบบ ได้แก่

๑. Calculation เป็นการนำเอา Data มาผ่านกระบวนการคำนวณทางคณิตศาสตร์เพื่อให้เกิดความหมาย ในรูปแบบใหม่

๒. Sorting เป็นการนำเอา Data มาเรียงลำดับอาจจะเป็นจากมากไปน้อยหรือน้อยไปมากก็ได้

๓. Retrieving เป็นการดึงข้อมูลมาใช้ในการค้นหาข้อมูลที่ต้องการเพิ่มเติม เช่น การทราบข้อมูลที่อยู่ของคนที่มาใช้สิทธิเลือกตั้ง

๔. Merging เป็นการรวบรวมข้อมูลตั้งแต่ข้อมูล ๒ ชุดขึ้นไปรวมกันเป็นข้อมูลชุดเดียว

๕. Summarizing เป็นการสรุปข้อมูลให้อยู่ในรูปแบบที่มีความกระชับและความเข้าใจได้ง่ายมากยิ่งขึ้น เช่น การหาค่าเฉลี่ย

๖. Reproducing เป็นการสร้างข้อมูลชุดใหม่ขึ้นมาจากข้อมูลชุดเดิม

๗. Updating เป็นการปรับปรุงชุดข้อมูลเก่าให้มีความทันสมัยมากยิ่งขึ้น

ระบบ (System) คือ การรวบรวม การรวมกันของส่วนประกอบที่สัมพันธ์กันของ ข้อมูลนำเข้า (input) ที่ผ่านกระบวนการแปลงข้อมูล/ประมวลผล (Processing) แล้วได้ออกมาเป็นข้อมูลผลลัพธ์ (output)

เทคโนโลยี (Technology) หมายถึง สิ่งที่มีมนุษย์พัฒนาขึ้น เพื่อช่วยในการทำงานหรือแก้ปัญหาต่าง ๆ เช่น อุปกรณ์ เครื่องมือ เครื่องจักร วัสดุ หรือ แม้กระทั่งที่ไม่ได้เป็นสิ่งของที่จับต้องได้ เช่น กระบวนการต่าง ๆ เทคโนโลยี เป็นการประยุกต์นำเอาความรู้ทางวิทยาศาสตร์มาใช้และก่อให้เกิดประโยชน์ในทางปฏิบัติแก่มวลมนุษย์ กล่าวคือ เทคโนโลยีเป็นการนำเอาความรู้ ทางวิทยาศาสตร์มาใช้ในการประดิษฐ์สิ่งของต่าง ๆ ให้เกิดประโยชน์สูงสุด ส่วนที่เป็นข้อแตกต่างอย่างหนึ่งของเทคโนโลยีกับวิทยาศาสตร์ คือ เทคโนโลยีจะขึ้นอยู่กับปัจจัยทางเศรษฐกิจ เป็นสินค้ามีการซื้อขาย ส่วนความรู้ทางวิทยาศาสตร์ เป็นสมบัติส่วนรวมของมนุษยชาติมีการเผยแพร่โดยไม่มี การซื้อขายแต่อย่างใด กล่าวโดยสรุป คือ เทคโนโลยีสมัยใหม่เกิดขึ้นโดยมีความรู้ทางวิทยาศาสตร์เป็นฐานรองรับ

เทคโนโลยีสารสนเทศ (Information Technology) คือ การนำเอาเทคโนโลยีมาใช้ในการสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับสารสนเทศ ทำให้สารสนเทศมีประโยชน์ และใช้งานได้กว้างขวางมากขึ้น เทคโนโลยีสารสนเทศรวมถึง การใช้เทคโนโลยีด้านต่าง ๆ ที่จะรวบรวม จัดเก็บ ใช้งาน ส่งต่อ หรือสื่อสารระหว่างกัน เทคโนโลยีสารสนเทศ เกี่ยวข้องโดยตรงกับเครื่องมือเครื่องใช้ในการจัดการ สารสนเทศ ซึ่งได้แก่ เครื่องคอมพิวเตอร์ และอุปกรณ์รอบข้าง ขั้นตอน วิธีการดำเนินการ ซึ่งเกี่ยวข้องกับซอฟต์แวร์ เกี่ยวข้องกับตัวข้อมูล เกี่ยวข้องกับบุคลากร เกี่ยวข้องกับ กรรมวิธีการดำเนินงานเพื่อให้ข้อมูลเกิดประโยชน์สูงสุด

ณ ปัจจุบันกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ยังไม่ได้มีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้งาน ในด้านการจัดเก็บเอกสารและสืบค้นข้อมูลคดีตามกฎหมายเกี่ยวกับการป่าไม้ ทำให้ไม่สามารถนำเสนอข้อมูล ได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ ดังนั้น ในการสืบค้นข้อมูลเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงาน ให้สามารถทำหน้าที่ตามภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ และรวดเร็ว มีการเชื่อมโยงข้อมูลและแลกเปลี่ยนข้อมูล ระหว่างหน่วยงานภายในกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงควรมีการนำระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ มาใช้เพื่อทดแทนการจัดเก็บด้วยเอกสาร เพื่อสนับสนุนการบริหารจัดการ และการปฏิบัติงานตามภารกิจของ หน่วยงานที่ถูกต้อง ครบถ้วน มีการปรับปรุงข้อมูลในลักษณะต่าง ๆ ที่จำเป็นอย่างสม่ำเสมอและทันท่วงที เพื่อให้ได้ข้อมูลที่เหมาะสมที่จะนำมาใช้ในการทำงาน และเนื่องจากการนำเทคโนโลยีมาใช้ในการบวนการ ยุติธรรม อาจจะมีปัญหาเรื่องความปลอดภัยในการใช้ข้อมูล ความเสี่ยงที่อาจเกิดขึ้นจากการบุกรุกเข้าใช้ ข้อมูล ซึ่งการเข้าถึงข้อมูลเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอาจจะส่งผลกระทบต่อความเสียหายทางคดีได้ จึงควรกำหนดคสิทธิ ในการใช้งานระบบต่างกัน เช่น กลุ่มผู้นำเข้าข้อมูล กลุ่มผู้ใช้งานที่ได้รับอนุญาต และกลุ่มผู้ดูแลระบบ

๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. เกิดการรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้ในการบริหารและกำหนดนโยบายในการทำงาน

๒. เกิดการจัดเก็บข้อมูลทั้งในรูปแบบอิเล็กทรอนิกส์และรูปแบบกายภาพ (กระดาษ)

๓. เจ้าหน้าที่สามารถเข้าถึงข้อมูลคดีได้โดยสะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น ย่างขึ้น ประหยัดเวลา และค่าใช้จ่าย

๔. เกิดการกำหนดสิทธิในการจัดการข้อมูลแก่บุคคลที่เกี่ยวข้องในแต่ละหน้าที่ และระดับการใช้งาน
๕. ทุกส่วนงานสามารถเชื่อมโยงข้อมูลถึงกันและใช้ประโยชน์จากข้อมูลดี
๖. สอดคล้องกับวิถีชีวิต พฤติกรรม และสถานการณ์ในปัจจุบัน

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๑. มีระบบสืบค้นข้อมูลของส่วนราชการที่มีประสิทธิภาพ
๒. มีระบบฐานข้อมูลสารสนเทศที่ใช้สนับสนุนการปฏิบัติงานแก่เจ้าหน้าที่ สำหรับผู้บริหารเพื่อใช้ในการตัดสินใจ
๓. มีระบบตรวจสอบความถูกต้อง และความน่าเชื่อถือของข้อมูลที่จัดเก็บในระบบฐานข้อมูล
๔. มีการปรับปรุงข้อมูลที่จำเป็นอย่างสม่ำเสมอและทันท่วงที
๕. ลดเวลาในการติดตามค้นหาเอกสารที่เป็นรูปแบบกายภาพ (กระดาษ)
๖. ลดการสูญหายเอกสารที่เป็นรูปแบบกายภาพ (กระดาษ)
๗. ลดเวลาของบุคลากรในการตอบคำถาม/ข้อหารือให้กับเจ้าหน้าที่
๘. ลดขั้นตอนการทำงานของเจ้าหน้าที่ ลดปริมาณงานในหน่วยงาน

(ลงชื่อ)

(นางสาวอัจฉรา จันทาโฮง)

วันที่ ๑๐ / มกราคม / ๒๕๖๗

ผู้ขอประเมิน