

**แบบการเสนอผลงาน
(ระดับชำนาญการ และระดับชำนาญการพิเศษ)**

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลบุคคล/ตำแหน่ง

ชื่อผู้ขอประเมินนางสิริรัตน์ พรหมวัลย์.....

ตำแหน่งปัจจุบัน นิติกรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย กองนิติการ

หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งปัจจุบัน

๑. ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อยกร่าง ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง
ข้อบังคับที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๒. ดำเนินการเกี่ยวกับงานนิติกรรมและสัญญา

๓. ให้คำปรึกษา และเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง
ข้อบังคับที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๔. เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานกฎหมาย กองนิติการ

หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง

๑. ศึกษา วิเคราะห์ เพื่อยกร่าง ปรับปรุง แก้ไข และพัฒนากฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง
ข้อบังคับที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๒. ดำเนินการเกี่ยวกับงานนิติกรรมและสัญญา

๓. ให้คำปรึกษา และเสนอแนะเกี่ยวกับการดำเนินงานตามกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง
ข้อบังคับที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๔. เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง

๕. ปฏิบัติงานร่วมกับหรือสนับสนุนการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องหรือที่ได้รับมอบหมาย

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่เป็นผลการปฏิบัติงานหรือผลสำเร็จของงาน

๑. เรื่อง กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์
และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕

๒. ระยะเวลาที่ดำเนินการ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ - สิงหาคม ๒๕๖๕

๓. ความรู้ ความชำนาญงาน หรือความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

๓.๑ ความรู้ด้านกฎหมาย กฎ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

(๑) รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎที่เกี่ยวข้อง

(๓) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต
เพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียม

(๔) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ ระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตเพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียม และประกาศที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม

(๕) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

(๖) ระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

(๗) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เห็นชอบแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเห็นชอบหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) ตามแนวทางการจัดทำและการเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติของมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๘) มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำร่างกฎหมายให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (เพิ่มเติม)

(๙) คู่มือแบบการร่างกฎหมาย จัดทำโดย สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

(๑๐) หนังสือเวียนของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว ๓๑๑ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๒

๓.๒ ลักษณะงานที่ปฏิบัติซึ่งต้องใช้ความรู้ ความชำนาญงานหรือความเชี่ยวชาญ และประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน มีดังนี้

(๑) ดำเนินการศึกษาข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ และรวบรวมปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดค่าธรรมเนียมที่ออกตามความในพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการร่างกฎกระทรวงในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม

(๒) ดำเนินการศึกษากฎหมาย ระเบียบและประกาศต่าง ๆ ที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ เกี่ยวกับการกำหนดค่าธรรมเนียม และระเบียบที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามความในพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เกี่ยวกับการอนุญาตให้กระทำการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ เพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการร่างกฎกระทรวงในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม

(๓) ดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ กลั่นกรอง ยกร่าง และสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการร่างกฎกระทรวงในการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียม

(๔) ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะกรรมการที่มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณากฎหมายตามกระบวนการที่ต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ รวมถึงการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการดังกล่าว ซึ่งประกอบด้วย

(๔.๑) คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (ตามคำสั่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ๑๔๓๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒)

(๔.๒) คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ตามคำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๓๗๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒)

(๔.๓) คณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลั่นกรองร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ (ตามคำสั่งคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔)

(๔.๔) คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ (ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒)

(๕) ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จก็จะรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาหากเห็นชอบก็จะดำเนินการให้มีการบังคับใช้ต่อไป โดยจะส่งให้ผู้รักษากร

ตามกฎหมายลงนามคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

๔. สรุปสาระสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินงาน และเป้าหมายของงาน

กฎกระทรวงเป็นกฎหมายลำดับรองของฝ่ายบริหารที่ออกโดยนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ซึ่งเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายแม่บท เพื่อกำหนดรายละเอียดของกฎหมายแม่บท และเป็นแนวทางในการปฏิบัติตามกฎหมายแม่บท เนื่องจากไม่อาจบัญญัติถึงรายละเอียดไว้ในกฎหมายแม่บทได้ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นกฎหมายแม่บทที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงเป็นกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประเภทหนึ่ง而出โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะกำหนดค่าธรรมเนียมให้แตกต่างกัน โดยคำนึงถึงขนาด ลักษณะ ประเภทกิจการหรือกิจกรรม หรือเขตพื้นที่ที่จะดำเนินการก็ได้ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงมีเจตนารมณ์เพื่อให้ใช้บังคับแก่ประชาชนเป็นการทั่วไปที่ประสงค์จะขออนุญาตกระทำการภายในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ ทั้งนี้ ตามระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้กระทำการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง มาตรา ๒๗ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้กระทำการเพื่อการสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ ในวนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้นำสัตว์เข้าไปในอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้วแต่กรณี และเมื่อได้รับอนุญาตแล้วผู้ได้รับอนุญาตจะต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ดังนั้น กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมฯ จึงเป็นกลไกสำคัญที่ช่วยให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สามารถปฏิบัติงานและให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่อง สอดคล้องกับระเบียบและพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดไว้

การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. จึงเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของกลุ่มงานกฎหมาย กองนิติการ ในการดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ ยกร่าง และเสนอร่างกฎกระทรวงเพื่อประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย ทั้งนี้ ตามกระบวนการและขั้นตอนการออกกฎกระทรวง ซึ่งมีขั้นตอนการดำเนินงานหลายขั้นตอนรวมถึงการดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง คณะกรรมการต่าง ๆ ที่มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณากฎหมายตามกระบวนการที่ต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ ซึ่งผู้ขอประเมินได้มีส่วนร่วมในกระบวนการและขั้นตอนดังกล่าว โดยในส่วนที่เป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของกองนิติการผู้ขอประเมินได้รับมอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเป็นกฎหมาย โดยมีขั้นตอนการดำเนินงาน ดังนี้

๑. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการจัดทำโครงการจัดจ้างที่ปรึกษาจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะทำงานโครงการจัดจ้างที่ปรึกษาฯ มีหน้าที่ดังนี้ ๑) จัดทำร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ๒) จัดประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ๓) พิจารณาแก้ไขปรับปรุงร่างกฎหมายลำดับรองตามข้อคิดเห็นของที่ประชุมรับฟังความคิดเห็น และ ๔) จัดทำรายงานฉบับสมบูรณ์ พร้อมด้วยสาระสำคัญของร่างกฎหมายลำดับรองดังกล่าวส่งมอบให้แก่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

ผู้ขอประเมินได้เข้าร่วมการประชุมพิจารณาร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในนามกองนิติการ ตามที่คณะทำงานโครงการจัดจ้างที่ปรึกษาฯ ได้จัดประชุม

๒. กองนิติการ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๓ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ผู้ขอประเมินได้เข้าร่วมการประชุมพิจารณาร่างกฎกระทรวงในฐานผู้ช่วยเลขานุการ

๓. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในการประชุมครั้งที่ ๘/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบ และให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รับข้อคิดเห็นและข้อสังเกตของที่ประชุมไปประกอบการพิจารณา และดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ทั้งนี้ เนื่องจากร่างกฎกระทรวงเข้าข่ายเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

ผู้ขอประเมินได้เข้าร่วมการประชุมพิจารณาร่างกฎกระทรวงในนามกองนิติการ

ผู้ขอประเมินได้รับมอบหมายให้เป็นผู้รับผิดชอบในการดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาใช้บังคับเป็นกฎหมาย ตามกระบวนการและขั้นตอนการออกกฎกระทรวง ดังต่อไปนี้

๔. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อโปรดพิจารณาลงนามในหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) และเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๑๖๓ ลงวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๔ เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ.

เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป

๖. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้รับการประสานจากหน้าห้องรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) แจ้งว่า การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ให้เสนอต่อคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเพื่อพิจารณาก่อนเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

หมายเหตุ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๑๖ (๔) กำหนดให้คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่พระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ซึ่งการออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมที่ออกโดยอาศัยอำนาจมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง มิได้บัญญัติให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๖ (๔) แต่อย่างใด แต่เนื่องจากเป็นนโยบายของฝ่ายบริหารกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงได้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเพื่อพิจารณาก่อนเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๗. คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ มีคำสั่ง ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลั่นกรองร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยมีหน้าที่และอำนาจพิจารณากลั่นกรอง เสนอความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณา

๘. กองนิติการ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๘๙๒ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔ เรียน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามนโยบายของฝ่ายบริหาร ในการนี้ อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีบันทึกสั่งการท้ายหนังสือ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๔ ความว่า “- เห็นชอบตามเสนอ - สอช. ดำเนินการด่วน”

๙. สำนักอุทยานแห่งชาติ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ต่อคณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลั่นกรองร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการประชุมครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบ และให้อนุกรรมการและเลขานุการนำเสนอที่ประชุมคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติต่อไป

ผู้ขอประเมินได้เข้าร่วมการประชุมพิจารณาร่างกฎกระทรวงในนามผู้แทนผู้อำนวยการกองนิติการในฐานะอนุกรรมการและเลขานุการ

๑๐. สำนักอุทยานแห่งชาติ การเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ต่อคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

ผู้ขอประเมินได้เข้าร่วมการประชุมพิจารณาร่างกฎกระทรวงในนามกองนิติการ

๑๑. สำนักอุทยานแห่งชาติ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๑๐.๑๒๐๒/๓๘๒๖ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๔ เรียน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เสนอร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อโปรดพิจารณามอบหมายให้กองนิติการพิจารณาดำเนินการเสนอร่างกฎหมายลำดับรองดังกล่าวให้มีผลใช้บังคับตามกฎหมายต่อไป ในการนี้ รองอธิบดี

(นายประกิต วงศ์ศรีวัฒนกุล) ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีบันทึกสั่งการทำหนังสือ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๔ ความว่า “- กนต. พิจารณาดำเนินการด่วน”

๑๒. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๑๙๓๖๖ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. เพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อโปรดพิจารณาลงนามในหนังสือเรียนรองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) และเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๓. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๓๓๒๓ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๔ เรียน รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณานุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงดังกล่าวต่อไป

๑๔. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๖๙ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอเสนอเรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว มาเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี

ผู้ขอประเมินได้ดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงตามกระบวนการและขั้นตอนการออกกฎกระทรวง โดยกระบวนการออกกฎกระทรวงเป็นการออกกฎซึ่งฝ่ายนิติบัญญัติมอบอำนาจให้ฝ่ายบริหาร หลักการทั่วไปฝ่ายบริหารจึงมีอำนาจออกกฎกระทรวงขึ้นใช้บังคับได้โดยตรง โดยไม่ต้องผ่านกระบวนการนิติบัญญัติ ผู้เสนอร่างกฎกระทรวง คือ นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงผู้รักษาการตามกฎหมายแม่บทที่ให้อำนาจในการออกกฎกระทรวงนั้น ๆ ส่วนผู้มีอำนาจพิจารณาร่างกฎกระทรวง ได้แก่ คณะรัฐมนตรี แม้พิจารณาตามตัวบทกฎหมายจะไม่ได้มีบทบัญญัติใดบังคับให้ต้องนำร่างกฎกระทรวงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา แต่เนื่องจากหลักที่ว่าด้วยความรับผิดชอบร่วมกันของคณะรัฐมนตรี ดังนั้น ในทางปฏิบัติเมื่อรัฐมนตรีคนใดจะออกกฎกระทรวง ก็จะต้องให้คณะรัฐมนตรีร่วมกันพิจารณาเสียก่อนซึ่งเป็นไปตามธรรมเนียมปฏิบัติทางรัฐธรรมนูญของประเทศไทย ปัจจุบันมีหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการออกกฎกระทรวง คือ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งได้กำหนดรายละเอียดที่จะต้องปฏิบัติเกี่ยวกับการตรากฎกระทรวงไว้ว่า ส่วนราชการผู้รักษาการตามกฎหมายจะต้องดำเนินการเสนอกฎกระทรวงเพื่อให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการ และกำหนดให้ร่างกฎกระทรวงทุกเรื่องเป็นเรื่องเกี่ยวกับนโยบายสำคัญตามความในมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่สามารถเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาได้

ผู้ขอประเมินจึงดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๕) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๔ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งมีรูปและรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ ลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่น หรือออกประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

การออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีจะกำหนดค่าธรรมเนียมให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงขนาด ลักษณะ ประเภทกิจการหรือกิจกรรม หรือเขตพื้นที่ที่จะดำเนินการก็ได้

กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้รายละเอียด

๑.๒ ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

ในการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติวนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้ดำเนินการ ดังนี้

๑.๒.๑ จัดประชุมรับฟังความคิดเห็นร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยมีผู้แทนหน่วยงานภาครัฐ ผู้แทนหน่วยงานภาคเอกชน ผู้แทนสถาบันอุดมศึกษา และผู้แทนภาคประชาชน เข้าร่วมประชุม จำนวน ๔๒๖ คน

๑.๒.๒ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติวนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ต่อคณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ตามคำสั่งคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณา โดยคณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้พิจารณาร่างกฎกระทรวงฯ และมีมติเห็นชอบในการประชุม ครั้งที่ ๒๗/๒๕๖๔ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔

๑.๒.๓ เสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติวนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ต่อคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ ๑/๒๕๖๔ เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาและที่ประชุมมีมติเห็นชอบร่างกฎกระทรวงฯ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกิน

อัตราท้ายพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ รวมทั้งลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจะกำหนดค่าธรรมเนียมให้แตกต่างกันโดยคำนึงถึงขนาด ลักษณะ ประเภทกิจการหรือกิจกรรม หรือเขตพื้นที่ที่จะดำเนินการก็ได้ ดังนั้น เพื่อเป็นการกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องออกกฎกระทรวงดังกล่าว โดยเข้าข่ายที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕)

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

“กฎ” หมายความว่า กฎตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง บรรดาที่มีผลให้เกิดภาระแก่ประชาชน หรือการไม่ปฏิบัติตามจะมีผลให้ต้องได้รับโทษหรือเสียสิทธิ หรือกระทบต่อสถานะของบุคคล

มาตรา ๒๒ วรรคสอง กฎหมายที่มีใช้พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้ต้องมีการออกกฎ หรือกำหนดให้รัฐต้องดำเนินการอย่างหนึ่งอย่างใด เพื่อที่ประชาชนจะสามารถปฏิบัติตามกฎหมาย หรือได้รับสิทธิประโยชน์จากกฎหมายนั้นได้ หากมิได้มีการออกกฎดังกล่าวหรือยังมิได้ดำเนินการนั้น ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้นมีผลใช้บังคับ และบทบัญญัติในเรื่องนั้นก่อภาระหรือเป็นผลร้ายต่อประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวเป็นอันสิ้นผลบังคับ แต่ในกรณีที่บทบัญญัติในเรื่องนั้นให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนให้บทบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับได้โดยไม่ต้องมีกฎหรือดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ ระยะเวลาสองปีดังกล่าวคณะรัฐมนตรีจะมีมติขยายออกไปอีกก็ได้แต่ไม่เกินหนึ่งปี และต้องมีมติก่อนที่จะครบกำหนดเวลาสองปีดังกล่าว

มาตรา ๓๙ ในวาระเริ่มแรก

(๑) ระยะเวลาสองปีตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง สำหรับกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ให้นับแต่เมื่อพ้นกำหนดสองปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

โดยที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๒ ก ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับ เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงมีผลใช้บังคับอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ โดยมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีอำนาจในการออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนั้น เพื่อให้การกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับจึงต้องเร่งดำเนินการออกกฎกระทรวงให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ และเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง

แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีสาระสำคัญในการกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตซึ่งไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัติ ดังนี้

๔.๑ กำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตในอุทยานแห่งชาติ ดังต่อไปนี้

๔.๑.๑ ใบอนุญาตนำสัตว์เลี้ยงเพื่อใช้ในการแสดงเข้าไปในอุทยานแห่งชาติ แบ่งเป็น ๒ ประเภท ได้แก่

(ก) สัตว์ประเภทที่หนึ่ง สัตว์ใหญ่ เช่น ม้า วัว ควาย สัตว์สี่เท้า หรือมีลักษณะทำนองเดียวกัน

(ข) สัตว์ประเภทที่สอง สัตว์เล็ก เช่น ไก่ นก ปลา สุนัข สัตว์เลื้อยคลาน สัตว์สะเทินน้ำสะเทินบก หรือมีลักษณะทำนองเดียวกัน

๔.๑.๒ ใบอนุญาตเพื่อดำเนินกิจกรรมในอุทยานแห่งชาติตามมาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ แบ่งออกเป็น ๓ ประเภท

(ก) ใบอนุญาตเพื่อการศึกษาธรรมชาติในพื้นที่การประกอบกิจกรรมนอกเขตนันทนาการหรือเขตบริการหรือเป็นพื้นที่นอกเหนือจากเขตที่กำหนดไว้ให้นักท่องเที่ยวโดยทั่วไปใช้ประโยชน์ร่วมกัน

(ข) ใบอนุญาตให้เข้าไปดำเนินการบำรุงรักษาโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน หรือเพื่อความมั่นคงทางพลังงาน

(ค) ใบอนุญาตเพื่อการท่องเที่ยวที่เป็นประโยชน์

(๑) กิจกรรมจำหน่ายอาหาร เครื่องดื่ม ของที่ระลึก

(๒) กิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการท่องเที่ยวซึ่งต้องใช้พื้นที่เฉพาะกิจการนั้น

๔.๑.๓ ใบอนุญาตเพื่อการสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ

๔.๑.๔ ใบอนุญาตเพื่อการถ่ายทำภาพยนตร์ วิทยทัศน์ หรือสารคดี การถ่ายภาพ

๔.๑.๕ ใบอนุญาตการบริการนำเที่ยวแก่นักท่องเที่ยวในอุทยานแห่งชาติ

๔.๑.๖ ใบอนุญาตให้เข้าไปเก็บรังนกอีแอ่น

๔.๑.๗ การต่ออายุใบอนุญาต ครั้งละเท่ากับค่าธรรมเนียมสำหรับใบอนุญาตแต่ละฉบับ

๔.๑.๘ ใบแทนใบอนุญาต

๔.๒ อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตเพื่อการท่องเที่ยวที่เป็นประโยชน์ซึ่งอธิบดีอนุญาตนอกจากประเภทที่กำหนดไว้ ให้อธิบดีกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมโดยเทียบเคียงกับประเภทกิจการ ขนาด และจำนวนอุปกรณ์ระยะเวลาที่อนุญาต ที่ใกล้เคียงที่สุด

๔.๓ ให้ลดค่าธรรมเนียมแก่ผู้ที่เข้าไปดำเนินการในอุทยานแห่งชาติทั้งหนึ่ง ดังนี้

๔.๓.๑ รัฐวิสาหกิจ สถาบันการศึกษาเอกชน สำหรับการดำเนินการเพื่อการศึกษาธรรมชาติ การถ่ายทำภาพยนตร์ วิทยทัศน์ สารคดี การถ่ายภาพ

๔.๓.๒ คณะบุคคลที่สูงอายุ สำหรับการดำเนินการเพื่อการศึกษาธรรมชาติ

๔.๓.๓ ผู้นำเที่ยวท้องถิ่น สำหรับการดำเนินการเพื่อบริการนำเที่ยวของผู้นำเที่ยวท้องถิ่น

๔.๔ ให้ยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ดังนี้

๔.๔.๑ หน่วยงานราชการ สำหรับการดำเนินการเพื่อการศึกษาธรรมชาติ การดำเนินการบำรุงรักษาโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน หรือเพื่อความมั่นคงทางพลังงาน การสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ การถ่ายทำภาพยนตร์ วิทยทัศน์ หรือสารคดี การถ่ายภาพ

๔.๔.๒ กิจกรรมวางโครงข่ายไฟฟ้าเพื่อจำหน่ายให้แก่ประชาชน กิจกรรมวางท่อประปาเพื่อจำหน่ายให้แก่ประชาชน สำหรับการดำเนินการบำรุงรักษาโครงสร้างสาธารณูปโภคพื้นฐาน หรือเพื่อความมั่นคงทางพลังงาน

๔.๔.๓ ความร่วมมือระหว่างประเทศ มุลนิธิที่มีวัตถุประสงค์เพื่อประโยชน์สาธารณะ สำหรับการดำเนินการเพื่อการศึกษาธรรมชาติ การสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ การถ่ายทำภาพยนตร์ วิดีทัศน์ หรือสารคดี การถ่ายภาพ

๔.๔.๔ สถาบันการศึกษาของไทย หรือบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลที่มีหน่วยงานของรัฐหรือสถาบันการศึกษาของไทยให้การรับรอง สำหรับการดำเนินการเพื่อการศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ โครงการที่ไม่เก็บทรัพยากรธรรมชาติและทรัพยากรชีวภาพ โครงการที่เก็บทรัพยากรธรรมชาติ และโครงการที่เก็บทรัพยากรชีวภาพ

๔.๕ ค่าธรรมเนียมเมื่อชำระแล้วไม่อาจเรียกคืนได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด รวมถึงการขอลดหรือขอยกเว้นค่าธรรมเนียมในภายหลัง

๔.๖ การกำหนดค่าธรรมเนียม การลด การยกเว้นค่าธรรมเนียม ในอุทยานแห่งชาติ ให้นำมาใช้บังคับแก่การอนุญาต ในวนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ ด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ.

๑๕. คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ อนุมัติหลักการของร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้ความเห็นของกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงพลังงานไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วดำเนินการต่อไปได้ และให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมรับความเห็นของสำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงบประมาณ และสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย ทั้งนี้ ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/๖๗๘๖ ลงวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ผู้ขอประเมินได้ดำเนินการเป็นผู้ประสานงานกับสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีในการให้ข้อเท็จจริงเอกสารหลักฐานต่าง ๆ ข้อกฎหมาย ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง ให้แก่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรี

๑๖. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๘/ป ๒๔๐ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๕ เรียน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช แจ้งกำหนดการประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ในวันพุธที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๐๐ น. ผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์

ผู้ขอประเมินได้ดำเนินการเป็นผู้ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ดังนี้

๑๖.๑ ผู้ขอประเมินได้ดำเนินการเป็นผู้ประสานงานกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาในการให้ข้อเท็จจริง เอกสารหลักฐานต่าง ๆ ข้อกฎหมาย ระเบียบ และประกาศที่เกี่ยวข้อง ให้แก่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อประกอบการพิจารณาร่างกฎกระทรวง

๑๖.๒ ผู้ขอประเมินได้ดำเนินการจัดประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ผ่านช่องทาง Microsoft Teams ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ขอให้แต่งตั้งผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงรายละเอียดร่างกฎกระทรวง และในการนี้ อธิบดีได้โปรดสั่งการมอบหมายให้กองนิติการ สำนักอุทยานแห่งชาติ และสำนักวิจัยการอนุรักษ์ป่าไม้และพันธุ์พืช เป็นผู้แทนร่วมชี้แจงรายละเอียด และผู้ขอประเมินได้เป็นหนึ่งในผู้ร่วมชี้แจงรายละเอียดการพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

๑๖.๓ ผู้ขอประเมินได้ดำเนินการจัดประชุมร่วมกับสำนักอุทยานแห่งชาติ และสำนักวิจัยการอนุรักษ์ป่าไม้และพันธุ์พืช เพื่อเตรียมความพร้อมในการชี้แจงรายละเอียดร่างกฎกระทรวงก่อนการประชุมชี้แจงรายละเอียด ตาม ๑๖.๒

๑๗. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๘/๑๔๑ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรียน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. เสร็จแล้ว โดยได้แก้ไขชื่อร่างกฎกระทรวง จาก “ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ.” เป็น “ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ.” และกำหนดค่าธรรมเนียมลด และยกเว้นค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ในการดำเนินการดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ที่ตรวจพิจารณาแล้ว เรื่องเสร็จที่ ๕๗๘/๒๕๖๕ และให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช แจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายใน ๕ วัน นับจากวันที่ได้รับร่างกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ในการนี้ นายประกิต วงศ์ศรีวัฒนกุล รองอธิบดี รักษาการแทนอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีบันทึกสั่งการท้ายหนังสือ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ความว่า “- กนต./สอช./สวจ. พิจารณาดำเนินการ - มอบกนต.แจ้งผลตามกำหนดเวลา”

๑๘. สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือ ที่ นร ๐๙๐๘/๑๔๐ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. เสร็จแล้ว ตามเรื่องเสร็จที่ ๕๗๘/๒๕๖๕ และได้แจ้งให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช) ยืนยันความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงดังกล่าวไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรงภายใน ๕ วัน นับจากวันที่ได้รับร่างกฎหมายที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา ในการนี้ รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายจตุรภัทร วรพงษ์) ปฏิบัติราชการแทน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีบันทึกสั่งการท้ายหนังสือ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ความว่า “เรียน ออส. โปรดพิจารณา (สำเนา กกม. ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง)” และอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีบันทึกสั่งการท้ายหนังสือ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ความว่า “มอบ - กนต./สอช./สวจ. พิจารณาดำเนินการ - กนต.แจ้งดำเนินการภายในกำหนดเวลา”

๑๙. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๑๐๕๘๙ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี แจ้งยืนยันความเห็นชอบร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ตามเรื่องเสร็จที่ ๕๗๘/๒๕๖๕

๒๐. กองนิติการ มีหนังสือ ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๒๐๔๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรียน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช รายงานการชี้แจงรายละเอียดร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. เพื่อโปรดทราบ

๒๑. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๑๐๕๘๙ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รายงานการแจ้งยืนยันร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์

และสวนรุกขชาติ พ.ศ. เพื่อโปรดพิจารณานำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อโปรดทราบ

๒๒. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๒๘๒๒ ลงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว ตามเรื่องเสร็จที่ ๕๗๘/๒๕๖๕ มาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอให้โปรดลงนาม ตลอดจนวัน เดือน และปีของร่างกฎกระทรวงในเรื่องนี้ แล้วส่งไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี พร้อมด้วยข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของร่างกฎกระทรวงดังกล่าว เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวราวุธ ศิลปอาชา) ได้มีบันทึกสั่งการท้ายหนังสือ ลงวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ความว่า “มอบ ปกท.ทส.ดำเนินการ” รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายปิ่นสักก์ สุรัสวดี) ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีบันทึกสั่งการท้ายหนังสือ ลงวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ความว่า “เรียน อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการ” และอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีบันทึกสั่งการท้ายหนังสือ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ความว่า “มอบ สผส./กนต. พิจารณา”

๒๓. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๑๒๕๔๓ ลงวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ส่งร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. เพื่อโปรดพิจารณานำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อโปรดพิจารณาลงนาม

๒๔. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/๑๕๓๑๑ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ขอส่งกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ลงนาม ตลอดจนวัน เดือน ปี ในกฎกระทรวงเรียบร้อยแล้ว โดยมีต้นฉบับ สำเนาจากต้นฉบับ และแผ่นซีดีข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ของต้นฉบับ เพื่อโปรดดำเนินการลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๒๕. สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีประกาศกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๓๙ ตอนที่ ๔๗ ก วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕

๕. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ตามที่กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยในการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาความถูกต้องของข้อกฎหมาย กลไกของการปฏิบัติตามกฎหมาย และการใช้ถ้อยคำ เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จได้รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบและดำเนินการให้มีการบังคับใช้ต่อไป โดยส่งให้ผู้รักษาการตามกฎหมายลงนามคือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๙ ตอนที่ ๔๗ ก วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕

และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่บัญญัติว่า “กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

๖. การนำไปใช้ประโยชน์/ผลกระทบ

๖.๑ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตราขึ้นเพื่อนำไปใช้บังคับแก่ประชาชนเป็นการทั่วไปที่ประสงค์จะขออนุญาตกระทำการภายในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ ตามระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้กระทำการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง มาตรา ๒๗ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ หรือระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้กระทำการเพื่อการสำรวจ การศึกษา การวิจัย หรือการทดลองทางวิชาการ ในวนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ หรือสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ หรือระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้นำสัตว์เข้าไปในอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้วแต่กรณี และเมื่อได้รับอนุญาตแล้วผู้ได้รับอนุญาตจะต้องชำระค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง ดังนั้น กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมฯ จึงเป็นกลไกสำคัญที่ช่วยให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช สามารถปฏิบัติงานและให้บริการแก่ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ มีความต่อเนื่อง สอดคล้องกับระเบียบ และพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดไว้ โดยเงินค่าธรรมเนียมที่เรียกเก็บได้ดังกล่าว จะเป็นเงินที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามมาตรา ๓๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

๖.๒ โดยที่พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหน้าที่ต้องดำเนินการออกกฎหมาย ลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติ สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลาตามที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดไว้ ดังนั้น การออกกฎกระทรวง กำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ และมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย จึงทำให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีแนวทาง ในการเสนอร่างกฎหมายลำดับรองฉบับอื่น ๆ ที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๗. ความยุ่งยากและซับซ้อนในการดำเนินการ

การเสนอร่างกฎกระทรวง มีกระบวนการและขั้นตอนการออกกฎกระทรวงที่มีความซับซ้อนหลายขั้นตอน โดยเริ่มจากการศึกษาข้อเท็จจริง ข้อกฎหมาย การศึกษา วิเคราะห์ กลั่นกรอง ยกร่าง และดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาการร่างกฎหมาย โดยร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. จะต้องดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะกรรมการที่มีหน้าที่และอำนาจ ในการพิจารณากฎหมายตามกระบวนการที่ต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ รวมถึงการปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการดังกล่าว ซึ่งประกอบด้วย

(๑) คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช (ตามคำสั่งกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ ๑๔๓๘/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๒ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๒)

(๒) คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ตามคำสั่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๓๗๕/๒๕๖๒ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒)

(๓) คณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ (ตามคำสั่งคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ ที่ ๑/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๔)

(๔) คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ (ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒) ก่อนดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติหลักการ และส่งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จก็จะรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หากเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมก็จะดำเนินการให้มีการบังคับใช้ต่อไป โดยจะส่งให้ผู้รักษาการตามกฎหมายลงนามคือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมแล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป จึงทำให้การเสนอร่างกฎกระทรวงที่มีความซับซ้อนหลายขั้นตอน มีกระบวนการและระยะเวลาในการเสนอร่างกฎกระทรวงที่ต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร ซึ่งการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีกำหนดระยะเวลาที่ต้องเร่งดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๙ (๑) แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดไว้

๘. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

การออกกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมที่ออกโดยอาศัยอำนาจมาตรา ๕ วรรคหนึ่ง มิได้บัญญัติให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติตามมาตรา ๑๖ (๔) แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่เนื่องจากเป็นนโยบายของฝ่ายบริหารกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ทำให้การเสนอร่างกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่มีได้กำหนดให้ผ่านความเห็นชอบของคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติจะต้องดำเนินการเสนอร่างกฎกระทรวงต่อคณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามลำดับ ก่อนเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๙. ข้อเสนอแนะ

๙.๑ จากปัญหาและอุปสรรค ตามข้อ ๘ จึงมีข้อเสนอแนะว่าการเสนอร่างกฎกระทรวงแม้กฎหมายมิได้บัญญัติให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติตามมาตรา ๑๖ (๔) ก็สมควรเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลับกรอกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติเพื่อพิจารณาตามลำดับ ก่อนเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๙.๒ การประสานงานกับเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อร่วมชี้แจงรายละเอียดในการประชุมเพื่อตรวจพิจารณาร่างกฎหมายกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สมควรให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานที่มีความรู้ความชำนาญหรือความเชี่ยวชาญ และมีประสบการณ์ในการทำงานเป็นผู้ให้ข้อเท็จจริงกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาร่างกฎหมายมีความถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ซึ่งการเสนอร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ผู้ขอประเมินได้รับการประสานงานและความร่วมมือในเรื่องนี้เป็นอย่างดีจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จึงทำให้การชี้แจงรายละเอียดเพื่อตรวจพิจารณาร่างกฎหมายเป็นไปด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว และรวดเร็ว

๙.๓ ก่อนการพิจารณาร่างกฎหมายกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ควรมีการประชุมหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อเตรียมความพร้อมก่อนการประชุมชี้แจงรายละเอียดในการประชุมเพื่อตรวจ

พิจารณาร่างกฎหมาย เพราะจะทำให้การพิจารณาร่างกฎหมายมีข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ และทำให้การชี้แจงรายละเอียดเป็นไปด้วยความถูกต้อง รวดเร็ว

๑๐. การเผยแพร่ผลงาน (ถ้ามี)

๑๐.๑ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๙ ตอนที่ ๔๗ ก วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕

๑๐.๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๙๐๓.๒/ว ๑๗๔๘๘ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ แจ้งเวียนกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฎหมาย เล่ม ๑๓๙ ตอนที่ ๔๗ ก วันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๕ มาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ

๑๐.๓ กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมใบอนุญาตดำเนินการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้มีการเผยแพร่ข้อมูลกฎหมายตามพระราชบัญญัติ หลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ผ่านระบบกลาง เว็บไซต์ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และเว็บไซต์กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑๑. ผู้ร่วมดำเนินการ (ถ้ามี)

(๑) สัดส่วนของผลงาน %
(๒) สัดส่วนของผลงาน %
(๓) สัดส่วนของผลงาน %

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) ผู้ขอประเมิน
(นางสิริรัตน์ พรหมวัลย์)
วันที่ 18 / ๖.๑. / 67

ขอรับรองว่าสัดส่วนการดำเนินการข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

รายชื่อผู้มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ
(๑)	
(๒)	
(๓)	

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ)
(.....
(ตำแหน่ง).....
วันที่.....
(ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

(ลงชื่อ)
(.....
(ตำแหน่ง).....
วันที่.....
(ผู้อำนวยการกอง/สำนัก ขึ้นไป)

หมายเหตุ : ๑. คำรับรองจากผู้บังคับบัญชาอย่างน้อยสองระดับ คือ ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล และผู้บังคับบัญชาที่เหนือขึ้นไป
อีกหนึ่งระดับ เว้นแต่ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาดังกล่าวเป็นบุคคลคนเดียวกัน ก็ให้มีคำรับรองหนึ่งระดับได้
๒. การเสนอผลงานให้มีความยาวไม่น้อยกว่า ๕ หน้ากระดาษ A4

**แบบการเสนอข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน
(ระดับชำนาญการ และระดับชำนาญการพิเศษ)**

๑. เรื่อง คู่มือการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรอง สำหรับผู้ปฏิบัติงานในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๒. หลักการและเหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มีผลใช้บังคับ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในฐานะเป็นผู้รับผิดชอบพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ มีหน้าที่ต้องดำเนินการออกกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลาตามที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดไว้ กองนิติการ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจประการหนึ่งในการพัฒนากฎหมายและดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ตลอดจนประสานงานกับหน่วยงานต่าง ๆ ในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อดำเนินการยกร่าง หรือปรับปรุง หรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ดังนั้น กระบวนการและขั้นตอนการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติจึงมีความสำคัญอย่างมาก ซึ่งต้องมีการดำเนินการให้ตรงตามรูปแบบของการร่างกฎหมายลำดับรองตามแต่ละประเภทให้มีความถูกต้อง ครบถ้วน และสมบูรณ์ ก่อนเสนอร่างกฎหมายลำดับรองเข้าสู่กระบวนการตามขั้นตอนการเสนอร่างกฎหมายต่อไป เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการพัฒนากฎหมาย ซึ่งมีหน้าที่ในการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงจำเป็นต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการยกร่าง หรือปรับปรุง หรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับให้ถูกต้องตามรูปแบบ ซึ่งถือเป็นเครื่องมือสำคัญประการหนึ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนให้การยกร่างกฎหมายลำดับรองบรรลุผลแล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลา โดยหากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการพัฒนากฎหมายมีความรู้ความเข้าใจก็จะส่งผลให้การยกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติเป็นไปอย่างถูกต้อง ครบถ้วน และรวดเร็ว ทำให้กฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืชสามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ผู้ขอประเมิน จึงมีข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน ด้านการพัฒนากฎหมายเพื่อให้การยกร่าง หรือปรับปรุง หรือแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีกระบวนการและขั้นตอนการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติที่มีรูปแบบและมาตรฐานเดียวกันสอดคล้องกับแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมายของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา โดยผู้ขอประเมินจะนำความรู้ ประสบการณ์ในการปฏิบัติงาน และประสบการณ์ที่ได้จากการเข้ารับการอบรม หลักสูตรการพัฒนานักกฎหมายภาครัฐของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา นำมารวบรวมและปรับปรุงเพื่อจัดทำคู่มือการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรอง สำหรับผู้ปฏิบัติงานในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้สอดคล้องกับกระบวนการและขั้นตอนการเสนอร่างกฎหมายของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๓. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

การจัดทำร่างกฎหมาย

ผู้ขอประเมิน ปฏิบัติหน้าที่ในสังกัดกลุ่มงานกฎหมาย กองนิติการ มีหน้าที่ความรับผิดชอบประการหนึ่งเกี่ยวกับงานด้านการพัฒนากฎหมาย ในการตรวจและปรับยกร่างกฎหมาย ซึ่งเป็นงานที่ผู้ปฏิบัติงานต้องดำเนินการศึกษารวบรวมปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการทางด้านกฎหมายของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องและเอกสารหลักฐานต่าง ๆ และนำมาใช้วิเคราะห์ ปรับ ตรวจหรือยกร่างกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ และกฎ โดยอาจจะเป็นการยกร่างขึ้นมาใหม่ทั้งฉบับหรือการยกร่างแก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งงานศึกษา วิเคราะห์ กลั่นกรอง ตรวจ และปรับแก้กฎหมายหรือกฎ เพื่อเสนอหรือปฏิบัติตามมติคณะกรรมการที่มีหน้าที่พิจารณากฎหมายหรือกฎ ซึ่งลักษณะงานนี้จำแนกออกเป็น ๒ ระดับ คือ

(๑) กระบวนงานที่ไม่ต้องผ่านการพิจารณาขององค์กรภายนอก เป็นกฎหมายในระดับประกาศกรมระเบียบกรม ข้อบังคับ หรือบทบัญญัติอื่นที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไป โดยไม่มุ่งหมายให้ใช้แก่กรณีใดหรือบุคคลใดเป็นการเฉพาะ ซึ่งเมื่อผู้ปฏิบัติงานยกร่างเสร็จและอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุดของหน่วยงานตามที่กฎหมายกำหนดลงนามให้ความเห็นชอบแล้วก็สามารถประกาศใช้ได้ทันที

(๒) กระบวนงานที่ต้องผ่านการพิจารณาขององค์กรภายนอก เป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา พระราชกำหนด และกฎกระทรวง ซึ่งเมื่อผู้ปฏิบัติงานยกร่างเสร็จต้องส่งให้องค์กรอื่นดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด เมื่อผ่านขั้นตอนกฎหมายกำหนดครบถ้วนแล้วจึงจะสามารถประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

โดยที่พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป คือวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๖ ตอนที่ ๗๑ ก ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป คือวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในฐานะเป็นผู้รับผิดชอบพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับจึงมีหน้าที่ในการจัดทำกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลาตามที่พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดไว้

ผู้ขอประเมิน จึงมีแนวความคิดและข้อเสนอในการจัดทำคู่มือการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองสำหรับผู้ปฏิบัติงานในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อให้การออกกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติบรรลุวัตถุประสงค์ของกฎหมาย โดยมีกระบวนการและขั้นตอนการเสนอกฎหมาย ดังนี้

การจัดทำร่างกฎหมายตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓ บทนิยาม ได้บัญญัติไว้ ดังนี้

“กฎหมาย” หมายความว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ และประมวลกฎหมาย

“กฎ” หมายความว่า กฎตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง บรรดาที่มีผลให้เกิดภาระแก่ประชาชน หรือการไม่ปฏิบัติตามจะมีผลให้ต้องได้รับโทษหรือเสียสิทธิ หรือกระทบต่อสถานะ

“การจัดทำร่างกฎหมาย” หมายความว่า การจัดทำและการพิจารณาร่างกฎหมาย เพื่อให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ ยกเลิก ปรับปรุง หรือแก้ไขเพิ่มเติม

จากบทนิยามดังกล่าว คำว่า “การจัดทำร่างกฎหมาย” ตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ “การจัดทำร่างกฎหมาย” ประกอบด้วย

การกระทำสองส่วน ส่วนที่หนึ่ง คือ “การยกร่างกฎหมาย” ได้แก่ การจัดทำเนื้อหาและรูปแบบของกฎหมายที่ต้องการตราบังคับใช้ และส่วนที่สอง คือ “การพิจารณาร่างกฎหมาย” โดยองค์กรต่าง ๆ ของรัฐ รวมทั้งกระบวนการขั้นตอนต่าง ๆ จนถึงกระบวนการที่มีการประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย

พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นกฎหมายแม่บทที่กำหนดหลักการและสาระสำคัญของกฎหมายไว้นั้น เนื่องจากไม่อาจบัญญัติถึงรายละเอียดของกฎหมายไว้ในกฎหมายแม่บทได้ เพราะจะทำให้กฎหมายแม่บทนั้นมีรายละเอียดมากเกินไปสำหรับการกำหนดรายละเอียดของกฎหมายแม่บทเพื่อให้กฎหมายสามารถมีผลใช้บังคับได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตรงตามเจตนารมณ์ของกฎหมายแม่บทนั้น พระราชบัญญัติแต่ละฉบับจะมีบทบัญญัติที่ฝ่ายนิติบัญญัติได้มอบอำนาจให้ฝ่ายบริหารสามารถไปดำเนินการกำหนดรายละเอียดของการบังคับใช้กฎหมายต่อไปได้เป็นกฎหมายลำดับรองภายใต้กรอบของกฎหมายแม่บทที่ฝ่ายนิติบัญญัติมอบให้ดำเนินการ โดยสามารถแบ่งประเภทของกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับ ได้ดังนี้ ๑. พระราชกฤษฎีกา ๒. กฎกระทรวง และ ๓. ประกาศและระเบียบ

“การยกร่างกฎหมาย” เป็นการจัดทำเนื้อหาและรูปแบบของกฎหมายที่ต้องการตราบังคับใช้ โดยรูปแบบของร่างกฎหมายลำดับรองประเภทต่าง ๆ มีดังนี้

๑ รูปแบบของร่างพระราชกฤษฎีกา

(๑) บันทึกหลักการและเหตุผล

บันทึกหลักการและเหตุผลของพระราชกฤษฎีกา เพื่อเป็นการแสดงขอบเขตและเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกา

(๒) ชื่อพระราชกฤษฎีกา

การกำหนดชื่อพระราชกฤษฎีกามีหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติ กล่าวคือ ทำให้ทราบถึงเจตนารมณ์ของพระราชกฤษฎีกานั้นและทำให้ทราบโครงสร้างหรือสาระของพระราชกฤษฎีกานั้น

(๓) คำปรารภ

คำปรารภของพระราชกฤษฎีกา ทำให้ทราบว่าพระราชกฤษฎีกาใหม่ พระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติม หรือเป็นการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกา

(๔) บทอาศัยอำนาจและบทจำกัดสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญฯ

เป็นการบอกให้ทราบว่าพระราชกฤษฎีกานั้นออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายใด ส่วนบทจำกัดสิทธิเสรีภาพ โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ มิได้กำหนดให้ระบุบทจำกัดสิทธิเสรีภาพในกฎหมายลำดับรอง จึงไม่ต้องการกำหนดบทจำกัดสิทธิเสรีภาพไว้ แต่หากรัฐธรรมนูญฯ กำหนดให้ระบุบทจำกัดสิทธิเสรีภาพในกฎหมายลำดับรองด้วยการอ้างบทจำกัดสิทธิเสรีภาพในกฎหมายลำดับรองจะอ้างตามกฎหมายแม่บททั้งหมด โดยไม่ต้องพิจารณาว่ากฎหมายลำดับรองฉบับนั้นมีบทบัญญัติที่เป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพ

(๕) วันใช้บังคับ

วันใช้บังคับของพระราชกฤษฎีกามีทั้งใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป หรือให้ใช้บังคับเมื่อพ้นระยะเวลาใดเวลาหนึ่งตามที่กำหนด หรือให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่..... เป็นต้นไป รวมถึงในกรณีที่ให้ใช้บังคับย้อนหลัง

(๖) บทนิยาม

บทนิยามของพระราชกฤษฎีกา คือ บทบัญญัติอธิบายความหมายหรือจำกัดความหมายของคำบางคำที่ใช้ในกฎหมายแต่ละฉบับ ทั้งนี้ เพื่อให้มีความชัดเจนตรงตามความมุ่งหมายในการใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนั้น

(๗) เนื้อหาของพระราชกฤษฎีกา

พระราชกฤษฎีกาต้องกำหนดขอบเขตให้อยู่ภายในกรอบของกฎหมายแม่บท

(๘) บทเฉพาะกาล

บทเฉพาะกาลของพระราชกฤษฎีกา เป็นบทบัญญัติที่ใช้ชั่วคราวในระยะเริ่มแรกเมื่อกฎหมายใหม่ ออกใช้บังคับหรือเมื่อมีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย เพื่อกำหนดทางปฏิบัติระหว่างยังไม่พร้อม ที่จะดำเนินการ หรือเพื่อความเชื่อมต่อระหว่างที่ยังไม่เคยมีกฎหมายในเรื่องนั้นกับเมื่อเริ่มมีกฎหมายในเรื่องนั้น หรือระหว่าง กฎหมายเก่ากับกฎหมายใหม่

(๙) ผู้รักษาการ

พระราชกฤษฎีกาก็จะมีผู้รักษาการเช่นเดียวกับพระราชบัญญัติ เพราะจะทำให้ทราบว่า มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงใดเป็นผู้ปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

๒. รูปแบบของร่างกฎกระทรวง

(๑) บันทึกหลักการและเหตุผล

บันทึกหลักการและเหตุผลของกฎกระทรวงมีลักษณะเช่นเดียวกับการเขียนบันทึกหลักการและ เหตุผลของพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา

(๒) ชื่อกฎกระทรวง

การกำหนดชื่อกฎกระทรวงมีหลักเกณฑ์เช่นเดียวกับพระราชบัญญัติและพระราชกฤษฎีกา กล่าวคือ จะต้องแสดงสาระของเนื้อหาของกฎกระทรวงทำให้ทราบได้ว่าเป็นกฎกระทรวงที่มีเนื้อหา สาระ เกี่ยวกับเรื่องใด แต่กรณีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายฉบับเดิม การกำหนดชื่อจะใช้คำว่า “ฉบับที่ ..”

(๓) บทอาศัยอำนาจและบทจำกัดสิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญฯ

เป็นการบอกให้ทราบว่ากฎกระทรวงนั้นออกโดยอาศัยอำนาจ ตามกฎหมายใด ส่วนบทจำกัด สิทธิเสรีภาพโดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ๒๕๖๐ มิได้กำหนดให้ระบุบทจำกัดสิทธิเสรีภาพ ในกฎหมายลำดับรอง จึงไม่ต้องการกำหนดบทจำกัดสิทธิ เสรีภาพไว้ แต่หากรัฐธรรมนูญฯ กำหนดให้ระบุบท จำกัดสิทธิเสรีภาพในกฎหมายลำดับรองด้วย การอ้างบทจำกัดสิทธิเสรีภาพในกฎหมายลำดับรอง จะอ้างตาม กฎหมายแม่บททั้งหมด โดยไม่ต้องพิจารณาว่ากฎหมายลำดับรองฉบับนั้นมีบทบัญญัติที่เป็นการจำกัดสิทธิ เสรีภาพหรือไม่

(๔) วันใช้บังคับ

กฎหมายแม่บทที่ให้อำนาจในการออกกฎกระทรวงนั้น ได้กำหนดวันใช้บังคับของกฎกระทรวง ไว้แล้ว ซึ่งหากไม่มีความมุ่งหมายพิเศษที่จะกำหนดวันใช้บังคับของกฎกระทรวงให้แตกต่างจากที่กำหนดไว้ใน กฎหมายแม่บท กฎกระทรวงนั้นก็ไม่ต้องมีข้อที่กำหนดวัน ใช้บังคับ/ส่วนกฎกระทรวงที่ต้องการกำหนดวัน ใช้บังคับให้แตกต่างจากที่กฎหมายแม่บทกำหนดไว้ หรือกฎหมายแม่บทไม่ได้กำหนดวันใช้บังคับของ กฎกระทรวงไว้ก็ให้กำหนดวันใช้บังคับไว้เป็นข้อแรกของกฎกระทรวงนั้น

(๕) เนื้อหาของกฎกระทรวง

กฎกระทรวงต้องกำหนดขอบเขตให้อยู่ภายในกรอบของกฎหมายแม่บท ซึ่งส่วนใหญ่การออก กฎกระทรวงจะเป็นการกำหนดในเรื่องดังต่อไปนี้

- กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาต
- กำหนดแบบคำขอ แบบคำร้อง และแบบใบอนุญาต
- กำหนดแบบบัตรประจำตัวเจ้าพนักงานตามกฎหมาย
- กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม การลดหรือยกเว้นค่าธรรมเนียม เป็นต้น

๓. รูปแบบของประกาศ ระเบียบ

ประกาศและระเบียบ เป็นกฎหมายลำดับรองที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายแม่บท ในการเรียกชื่อจะเรียกตามองค์กรที่ได้รับมอบหมายจากฝ่ายนิติบัญญัติให้ออกประกาศและระเบียบนั้น ซึ่งการออกประกาศและระเบียบนี้อาจเป็นส่วนราชการ (กระทรวง กรม) หรือคณะกรรมการตามกฎหมาย ในการออกประกาศและระเบียบ จะเป็นอำนาจของผู้มีอำนาจที่ได้รับมอบหมายให้ออกประกาศและระเบียบนั้น สามารถดำเนินการโดยอาจไม่ต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ ซึ่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ เรื่องและวาระประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ก็ได้บัญญัติรองรับไว้

สำหรับเนื้อหาในการออกประกาศและระเบียบนั้น จะเป็นการกำหนดรายละเอียด ส่วนราชการ หรือคณะกรรมการจะได้กำหนดให้เหมาะสมกับการปฏิบัติงานของตน

“การพิจารณาร่างกฎหมาย” โดยองค์กรต่าง ๆ ของรัฐ รวมทั้งกระบวนการขั้นตอนต่าง ๆ จนถึง กระบวนการที่มีการประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย การพิจารณาร่างกฎหมายมีหลายระดับ คือ ระดับกระทรวง ระดับกรม ระดับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และระดับสภา

กระบวนการรับฟังความคิดเห็น

ก่อนการตรากฎหมาย พระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง มีการวิเคราะห์ ผลกระทบ และเผยแพร่ผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณา การจัดทำร่างกฎหมายทุกขั้นตอน

คณะกรรมการตามกฎหมาย

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีคณะกรรมการที่มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณา กฎหมายตามกระบวนการที่ต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการ ดังนี้

(๑) คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีหน้าที่และอำนาจ ในการพิจารณากลับกรอง เสนอแนะ และให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติ ทุกฉบับที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๒) คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีหน้าที่และอำนาจ ในการพิจารณา วิเคราะห์ กลับกรอง เสนอแนะ และให้ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมาย กฎ หรือระเบียบต่าง ๆ ที่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยมีมติที่ประชุมคณะกรรมการฯ ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๒ ได้วางแนวทางการเสนอร่างกฎหมายลำดับรอง ที่เสนอเข้าคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไว้ว่า จะต้องพิจารณา ขอบเขตอำนาจให้ชัดเจนว่าผู้ใดเป็นผู้มีอำนาจในการออกกฎหมายลำดับรอง หากเป็นอำนาจของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม ให้นำเสนอคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาให้ความเห็นก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป แต่หากเป็นอำนาจของอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอนต่อไปได้

(๓) คณะอนุกรรมการอุทยานแห่งชาติพิจารณากลับกรองร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติ อุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณากลับกรอง เสนอความเห็นเกี่ยวกับกฎหมาย ลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ พิจารณา

(๔) คณะอนุกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าพิจารณากลับกรองร่างกฎหมายลำดับรองประกอบ พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณากลับกรอง

เสนอความเห็นเกี่ยวกับกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ก่อนนำเสนอคณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าพิจารณา

(๕) คณะกรรมการอุทยานแห่งชาติ มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่พระราชบัญญัติกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

(๖) คณะกรรมการสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่พระราชบัญญัติกำหนดให้ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการ

กรณี (๕) และ (๖) หากเป็นกฎหมายลำดับรองที่กฎหมายกำหนดให้ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เมื่อผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการดังกล่าวแล้ว ให้ดำเนินการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามกระบวนการ และขั้นตอนการเสนอกฎหมายเพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย ทั้งนี้ ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และระเบียบว่าด้วย หลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

กระบวนการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เสนอร่างกฎหมายที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เช่น ร่างพระราชกฤษฎีกา ร่างกฎกระทรวง เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการแล้วก็จะส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาต่อไป โดยอาจได้รับความเห็นของหน่วยงานอื่นไปประกอบการพิจารณาด้วย ในการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะพิจารณาความถูกต้องของข้อกฎหมาย กลไกของการปฏิบัติตามกฎหมาย และการใช้ถ้อยคำ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความ โดยจะมีการจัดประชุมพิจารณา ร่างกฎหมายและให้ผู้แทนหน่วยงานที่เสนอร่างกฎหมายเข้าร่วมชี้แจงรายละเอียดในการพิจารณาร่างกฎหมาย ดังกล่าว เมื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้วก็จะรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา หากคณะรัฐมนตรีเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมก็จะดำเนินการให้มีการบังคับใช้ต่อไป

กรณีที่เป็นกฎกระทรวงจะส่งให้ผู้รับผิดชอบของกระทรวงลงนาม ซึ่งก็คือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติ แล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายต่อไป

กรณีที่เป็นพระราชกฤษฎีกาจะส่งร่างเพื่อนำขึ้นทูลเกล้าฯ ถวาย เพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลง พระปรมาภิไธย ให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายต่อไป

การส่งเรื่องไปประกาศในราชกิจจานุเบกษา เพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นกฎหมาย มีกฎหมายบัญญัติไว้ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ วรรคสาม บัญญัติว่า “กฎกระทรวงและประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

๒. พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕ วรรคสาม บัญญัติว่า “กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศ เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้”

๓. พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐ มาตรา ๗ (๔) บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐต้องส่งข้อมูลข่าวสารของราชการอย่างน้อยดังต่อไปนี้ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา กฎ มติคณะรัฐมนตรี ข้อบังคับ คำสั่ง หนังสือเวียน ระเบียบ แบบแผน นโยบายหรือการตีความ ทั้งนี้ เฉพาะที่จัดให้มีขึ้นโดยมีสภาพอย่างกฎ เพื่อให้มีผลเป็นการทั่วไปต่อเอกชนที่เกี่ยวข้อง”

๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

การจัดทำคู่มือการจัดทำร่างกฎหมายลำดับรอง สำหรับผู้ปฏิบัติงานในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะทำให้กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีแนวทางปฏิบัติสำหรับผู้ปฏิบัติงาน

ด้านการพัฒนากฎหมาย เพื่อที่จะสามารถนำไปใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง ครบถ้วน และรวดเร็ว นอกจากนี้ คู่มือการจัดทำกฎหมายลำดับรองดังกล่าวจะเป็นประโยชน์สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน ด้านอื่น ๆ ในสังกัดกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในการศึกษาและค้นคว้าหาความรู้เกี่ยวกับ กระบวนการและขั้นตอนการเสนอร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ตั้งแต่กระบวนการยกร่างกฎหมาย การรับฟังความคิดเห็น การเสนอร่างกฎหมายในชั้นต่าง ๆ จนถึงกระบวนการที่กฎหมายมีผลใช้บังคับ

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

การจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช มีรูปแบบและมีมาตรฐานเดียวกันสอดคล้องกับแนวทางในการจัดทำร่างกฎหมาย ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทำให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้านการพัฒนากฎหมายมีความรู้ ความเข้าใจ ในกระบวนการและขั้นตอนการเสนอร่างกฎหมายลำดับรองสามารถนำไปใช้เป็นคู่มือในการปฏิบัติงาน ทำให้การยกร่างกฎหมายลำดับรองประกอบพระราชบัญญัติเป็นไปอย่างถูกต้อง ครบถ้วน รวดเร็ว และมีกฎหมาย ที่สามารถบังคับใช้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(ลงชื่อ) 
(..... นาสีร์รัตน์ พรหมวัลย์)
วันที่ 18 / ๖๖ / ๖7
ผู้ขอประเมิน