

**แบบการเสนอผลงาน
(ระดับชำนาญการ และระดับชำนาญการพิเศษ)**

ส่วนที่ ๑ ข้อมูลบุคคล/ตำแหน่ง

ชื่อผู้ขอประเมินนางเยาวลักษณ์ สุวรรณคง.....

ตำแหน่งปัจจุบัน นักวิชาการป่าไม้ระดับชำนาญการ ส่วนอุทยานแห่งชาติ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ที่ ๔ หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งปัจจุบัน ทำหน้าที่หัวหน้าฝ่ายพัสดุ อาคารสถานที่และยานพาหนะ ส่วนอำนวยการ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ที่ ๔ ได้รับมอบหมายให้เป็นหัวหน้าเจ้าหน้าที่ รับผิดชอบตามพระราชบัญญัติและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกำกับ ดูแล ควบคุม ธุรการ และการใช้รถส่วนกลางภายใต้สังกัดสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔ รวมทั้งงานกำกับ ดูแล บำรุงรักษา และบริการอาคารสถานที่และบริเวณของสำนักงาน สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔ และงานอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย

ตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง นักวิชาการป่าไม้ ระดับชำนาญการพิเศษ ส่วนประสานโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ที่ ๔

หน้าที่ความรับผิดชอบของตำแหน่งที่จะแต่งตั้ง ปฏิบัติงานตามภารกิจ กำหนดแผนปฏิบัติการเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่โดยยึดถือแนวทางตามแนวพระราชดำริ ประสานความร่วมมือกับทุกภาคส่วน และผลักดันแนวพระราชดำริเพื่อแก้ไขปัญหาของราษฎรในพื้นที่เพื่อให้คนอยู่ร่วมกับป่าได้อย่างยั่งยืน ดำเนินการพัฒนาคุณภาพชีวิตของชุมชนท้องถิ่นบนพื้นฐานการส่งเสริมการพัฒนาอาชีพด้านป่าไม้ เสริมสร้างการเรียนรู้ ขยายผลการดำเนินงานตามแนวพระราชดำริและปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงไปสู่ชุมชน

ส่วนที่ ๒ ผลงานที่เป็นผลการปฏิบัติงานหรือผลสำเร็จของงาน

๑. เรื่อง แนวทางการดำเนินงานสำหรับหัวหน้าป่าอนุรักษ์ในการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ สังกัดสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔

๒. ระยะเวลาที่ดำเนินการ ๑ มีนาคม ๒๕๖๒ ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

๓. ความรู้ ความชำนาญงาน หรือความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

ภารกิจกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ด้านการอนุรักษ์ ส่งเสริม ปันฟูทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ในเขตพื้นที่ป่าเพื่อการอนุรักษ์ เป็นการรักษาสมดุลของระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม ตลอดจนความหลากหลายทางชีวภาพ สำหรับเป็นแหล่งต้นน้ำลำธาร แหล่งที่อยู่อาศัยของสัตว์ป่า แหล่งอาหาร แหล่งนันทนาการและการท่องเที่ยวทางธรรมชาติของประชาชน การจัดทำและบริหารโครงการพัฒนาเพื่อรองรับการท่องเที่ยวทางธรรมชาติในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ จึงมีความสำคัญ มีความจำเป็นต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแผนการจัดการพื้นที่ป่าอนุรักษ์ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. หน่วยงานภายใต้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งประกอบด้วย อุทยานแห่งชาติที่มีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน ทั้งในมิติสิ่งแวดล้อม สังคมและเศรษฐกิจ ด้วยความงดงาม ความโดดเด่นของทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย มีศักยภาพสูงสำหรับใช้เป็นฐานในการส่งเสริมและ

พัฒนาการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน รวมทั้ง พื้นที่ป่าอนุรักษ์อีก ๓ ประเภท ที่ต้องอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้แก่ “วนอุทยาน” พื้นที่ที่มีสภาพธรรมชาติสวยงามเหมาะแก่การสันทนาการไว้ให้เป็นแหล่งคุ้มครองทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือเพื่อเป็นแหล่งศึกษาเรียนรู้ทางธรรมชาติหรือนันทนาการของประชาชนโดยส่วนรวม “สวนพฤกษศาสตร์” พื้นที่ที่มีการจัดรวบรวมพรรณไม้ โดยมีการจัดแยกพรรณไม้ออกเป็นหมวดหมู่ตามหลักพฤกษศาสตร์หรือตามหลักอนุกรมวิธานพืชเพื่อให้เป็นแหล่งอนุรักษ์ความหลากหลายทางชีวภาพ เป็นสถานที่ศึกษาค้นคว้าวิจัยทางวิชาการ และใช้เป็นสถานที่พักผ่อนหย่อนใจของประชาชน และ “สวนรุกขชาติ” พื้นที่ที่มีการรวบรวมและอนุรักษ์พรรณไม้ที่มีค่า หายาก หรือใกล้สูญพันธุ์ซึ่งมีอยู่ในท้องถิ่น เพื่อให้ได้รับความรู้เกี่ยวกับพันธุ์ไม้ และการพักผ่อนหย่อนใจของประชาชน

๒. หน่วยงานเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ภายใต้พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ เกี่ยวกับการเก็บหาหรือใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติภายในบริเวณพื้นที่ที่กำหนด ต้องไม่สร้างความเสียหายต่อระบบนิเวศ สภาพธรรมชาติ และสัตว์ป่า ได้กำหนดไว้ให้หัวหน้าเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าโดยการมีส่วนร่วมของชุมชนท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องอาจพิจารณาศึกษาจัดทำโครงการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ ตามหลักวิชาการ วัฒนธรรม และวิถีชุมชน เสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงจะอนุญาตให้ดำเนินการตามโครงการดังกล่าวได้ ทั้งนี้ การอนุญาตให้ดำเนินโครงการต้องคำนึงถึงชนิดประเภท จำนวนหรือปริมาณของทรัพยากรธรรมชาติที่อนุญาตให้เก็บหาหรือใช้ประโยชน์ ทั่วเวลา ดำเนินการ มาตรการตรวจสอบและควบคุมผลกระทบ และการฟื้นฟูสภาพพื้นที่หรือทรัพยากรธรรมชาติ

๓. โครงการพัฒนาเพื่อรองรับการท่องเที่ยวทางธรรมชาติในพื้นที่ป่าอนุรักษ์จึงมีส่วนเกี่ยวข้องกับการบริการ อันเป็นที่มาของรายได้ของราษฎรในท้องถิ่น ทำให้เกิดการกระจายรายได้สู่ชนบท รวมทั้งเกิดประโยชน์ด้านเศรษฐกิจต่อชุมชนท้องถิ่นและในระดับชาติ ช่วยให้เงินตราจากต่างประเทศไหลเข้าสู่ประเทศกระตุ้นให้เกิดอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง ก่อให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ การจ้างงาน และกระจายรายได้แก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ทำให้การจัดการเพื่อรองรับการท่องเที่ยวทางธรรมชาติในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ เพื่อสนองนโยบายการพัฒนาประเทศในการกระตุ้นเศรษฐกิจและกระจายรายได้เป็นสำคัญ แต่ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความยั่งยืนของการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดความสมดุลควบคู่ไปด้วย และในปัจจุบันกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืชได้กำหนดนโยบาย เป็นกรอบและทิศทาง ในการบริหารจัดการพื้นที่ ให้เป็นไปตามพันธกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นเครื่องมือในการสื่อสารกับภาคส่วนต่าง ๆ และสาธารณชนให้มีโอกาสรับรู้และตระหนักถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมาย รวมถึงทิศทางและการดำเนินงานในการคุ้มครองรักษาทรัพยากรป่าไม้ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช เพื่อเอื้อให้ประชาชนของประเทศทั้งรุ่นปัจจุบันและรุ่นหลังในอนาคตได้ใช้ประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน สามารถบริหารจัดการพื้นที่ป่าอนุรักษ์ได้อย่างรวดเร็วและเท่าทันต่อสถานการณ์การพัฒนาทางกายภาพและสิ่งแวดล้อมความสะดวก ซึ่งมุ่งที่จะให้สิ่งแวดล้อมความสะดวกต้องตอบสนองการประกอบกิจกรรมนันทนาการของผู้มาเยือนและการบริหารจัดการพื้นที่เพิ่มโอกาสให้ผู้มาเยือนได้สัมผัสและชื่นชมกับธรรมชาติมากขึ้นรวมทั้ง เพื่อช่วยป้องกันรักษาทรัพยากรและระบบนิเวศและช่วยป้องกันอันตราย ที่อาจเกิดกับผู้มาเยือน โดยการพัฒนาต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากร และระบบนิเวศจนยากที่จะฟื้นฟู

๔. การได้มาซึ่งสิ่งแวดล้อมความสะดวกจากโครงการพัฒนาต่าง ๆ เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายการจัดการของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งในการบริหารสัญญาโครงการพัฒนาในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ หัวหน้าหน่วยงานในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย และบุคลากรที่ได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่ เจ้าหน้าที่ หัวหน้าเจ้าหน้าที่ คณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและ

การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงต้องมีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานเพื่อให้แผนงานโครงการบรรลุตามขอบข่ายวัตถุประสงค์ที่วางไว้ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้สามารถอำนวยความสะดวกและรองรับนักท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้เกิดความคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการอย่างมีประสิทธิภาพ การบริหารสัญญาโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับจัดสรรงบประมาณจึงต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.๒๕๖๐ และติดตามการบริหารสัญญาให้เป็นไปตามวิธีการบริหารงบประมาณเพื่อมิให้เกิดปัญหาความล่าช้าและมีทั้งงบประมาณถูกพับไปตามกฎหมาย ซึ่งเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องที่ต้องร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารสัญญาโครงการพัฒนาสิ่งก่อสร้างในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ภายใต้อำนาจผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔ ซึ่งได้รับมอบอำนาจจากอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ประกอบด้วย

๔.๑ หัวหน้าป่าอนุรักษ์

๔.๒ ผู้อำนวยการส่วนต้นสังกัดป่าอนุรักษ์

๔.๓ ผู้อำนวยการส่วนอำนวยการ

๔.๔ บุคลากรที่ได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่ เจ้าหน้าที่ หัวหน้าเจ้าหน้าที่

๔.๕ บุคลากรที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตาม

ระเบียบ กฎหมาย ได้แก่ คณะกรรมการกำหนดแบบรูปรายการ คณะกรรมการกำหนดราคากลาง คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และผู้ควบคุมงาน

๕. องค์ความรู้ กฎหมาย ระเบียบที่เกี่ยวข้องในการใช้ปฏิบัติงานที่เจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายเพื่อพัฒนากรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้มีคุณธรรมและความโปร่งใส ตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการบริหารราชการ มิให้ราชการเกิดความเสียหาย เจ้าหน้าที่ที่ต้องได้รับผิดทางละเมิด และการพัฒนาได้มีการปฏิบัติให้สอดคล้องและเป็นไปตามเจตนารมณ์การจัดการพื้นที่ป่าอนุรักษ์แต่ละประเภท รวมทั้งหลักเกณฑ์การปฏิบัติการให้มีสิ่งก่อสร้างในเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ และระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ซึ่งต้องบูรณาการร่วมกันระหว่างหัวหน้าหน่วยงานและบุคลากรที่ได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่ เจ้าหน้าที่ หัวหน้าเจ้าหน้าที่ และคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องนำมาพิจารณาดำเนินการให้สอดคล้อง ดังต่อไปนี้

๕.๑ หัวหน้าป่าอนุรักษ์ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมาย ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบการขอรับการจัดสรรงบประมาณแผนงานโครงการและการกำกับ ควบคุมดูแลการปฏิบัติการให้มีสิ่งก่อสร้างรวมทั้งการพัฒนาต่าง ๆ ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ภายใต้แผนการบริหารจัดการของพื้นที่ป่าอนุรักษ์แต่ละพื้นที่จะต้องพัฒนา เพื่อจัดให้มีพื้นที่สาธารณะสำหรับกิจกรรมที่เกี่ยวข้องและอนุรักษ์ คุ้มครอง บำรุงรักษา พื้นฟูบริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่าง สมดุลและยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการ และได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวด้วย ซึ่งจะเกี่ยวข้องกับผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ทั้งชุมชนท้องถิ่น ผู้ประกอบการ ใกล้เคียง นักท่องเที่ยว และผู้มาติดต่อราชการได้ใช้ประโยชน์จากสิ่งก่อสร้างตามโครงการที่ได้รับการพัฒนาให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืนสูงสุด และเกิดรายได้ต่อชุมชนและประเทศชาติ ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๗ (๑) (๒) และเพื่อให้เกิดผลสัมฤทธิ์กับการบูรณาการแผนการพัฒนากำหนดจุดเน้นเชิงพื้นที่ โดยเฉพาะจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ชุมพร ระนอง ที่เป็นจุดยุทธศาสตร์สำคัญมุ่งเสริมสร้างกลไกการพัฒนาให้มีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เป็นปัจจุบันมากขึ้น

๕.๒. บุคลากรที่ได้รับการแต่งตั้งให้ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการต่าง ๆ เจ้าหน้าที่ และหัวหน้าเจ้าหน้าที่ ที่จะต้องกำกับ ตรวจสอบ การปฏิบัติงานให้เป็นไปตามขั้นตอน กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๒.๑ นโยบายเพื่อพัฒนากรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้มีคุณธรรมและความโปร่งใส ตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ

๕.๒.๒ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๒.๓ ระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๒.๔ กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง

๕.๒.๕ หนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

๕.๒.๖ การมอบอำนาจการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุให้แก่หน่วยงานที่ปฏิบัติงานทั้งในส่วนกลางและในส่วนภูมิภาคของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๕.๒.๗ การมอบอำนาจการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของแผนงานโครงการบงจังหวัดและกลุ่มจังหวัด

๔. สรุปสาระสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินงาน และเป้าหมายของงาน

๔.๑ สาระสำคัญ

การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติเป็นหน้าที่สำคัญของหัวหน้าป่าอนุรักษ์ ในฐานะพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่ต้องกำกับ ดูแล ติดตาม การจัดทำโครงการพัฒนาที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณในพื้นที่รับผิดชอบร่วมกับเจ้าหน้าที่ หัวหน้าเจ้าหน้าที่ และคณะกรรมการต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ระเบียบ กฎกระทรวง และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาอุปสรรคได้โดยทันทีและเร่งรัดติดตามการบริหารสัญญาให้มีประสิทธิภาพคุ้มค่ากับงบประมาณที่ได้รับอนุมัติจัดสรร ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทางราชการ การรวบรวมผลงานปฏิบัติงานที่ผ่านมาในครั้งนีในฐานะที่เคยปฏิบัติหน้าที่ประจำพื้นที่ป่าอนุรักษ์มากกว่าสิบปีและปัจจุบันได้ทำหน้าที่หัวหน้าฝ่ายพัสดุ อาคารสถานที่และยานพาหนะ ทำหน้าที่หัวหน้าเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้โครงการต่าง ๆ ได้บรรลุตามขอบข่ายวัตถุประสงค์ที่วางไว้ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จึงได้รวบรวมปัญหาอุปสรรคการบริหารสัญญาโครงการพัฒนาที่มีวงเงินเกินห้าแสนบาท ภายในอำนาจการจัดซื้อจัดจ้างของผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔ ตามที่ได้รับมอบอำนาจจากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และ พันธุ์พืช ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ถึง ๒๕๖๖ เพื่อนำมาวิเคราะห์ ถอดบทเรียนให้ได้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่แต่ละขั้นตอน อ้างอิง ความรู้ ระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการ เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และจะได้เป็นแนวทาง

ดำเนินงานของหัวหน้าป้อนุรักษ์และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการปฏิบัติงานการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างในพื้นที่ป้อนุรักษ์ เพื่อให้ได้โครงการพัฒนาที่มีประสิทธิภาพและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ รวมถึงให้เป็นไปตามนโยบายเพื่อพัฒนากรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้มีคุณธรรมและความโปร่งใส ตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการบริหารราชการ มิให้ราชการเกิดความเสียหาย เจ้าหน้าที่ที่ต้องได้รับผิดทางละเมิด และการพัฒนาต่าง ๆ ในพื้นที่ป้อนุรักษ์ได้มีการปฏิบัติให้สอดคล้องและเป็นไปตามเจตนารมณ์การจัดการพื้นที่ป้อนุรักษ์ รวมทั้งหลักเกณฑ์การปฏิบัติการให้มีสิ่งก่อสร้างในเขตป้อนุรักษ์ ระเบียบ กฎหมาย และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด ซึ่งต้องบูรณาการร่วมกันระหว่างหัวหน้าป้อนุรักษ์และ เจ้าหน้าที่ หัวหน้าเจ้าหน้าที่ และผู้ที่เกี่ยวข้อง

วัตถุประสงค์

๑. เพื่อรวบรวมข้อมูลปัญหาอุปสรรคจากการดำเนินการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างในพื้นที่ป้อนุรักษ์ สังกัดสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔ ระหว่าง ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๖
๒. เพื่อวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคแต่ละโครงการโดยอ้างอิงกับระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาให้การดำเนินโครงการที่ได้รับจัดสรรงบประมาณเกิดประสิทธิภาพ
๓. เพื่อสรุปแนวทางแก้ไขปัญหาอุปสรรคและจัดทำแนวทางการดำเนินงานของหัวหน้าป้อนุรักษ์ในการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้าง ให้การบริหารสัญญาจ้างโครงการพัฒนาในพื้นที่ป้อนุรักษ์เกิดประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๔. เพื่อป้องกันการบริหารโครงการมิให้เกิดเหตุการณ์ความล่าช้า ทำให้งบประมาณถูกพับไปตามกฎหมาย

๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินงาน

- ๔.๒.๑ รวบรวมข้อมูลโครงการพัฒนาที่มีวงเงินงบประมาณเกินกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ในพื้นที่ป้อนุรักษ์ สังกัดสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ที่ ๔ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๖
- ๔.๒.๒ วิเคราะห์ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารสัญญาและประเด็นปัญหาของแต่ละโครงการฯ ที่เป็นเหตุให้โครงการเกิดความล่าช้า ซึ่งอาจที่จะทำให้งบประมาณโครงการถูกพับไปตามกฎหมาย
- ๔.๒.๓ สรุปผลการดำเนินงานและประเด็นปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารสัญญาการบริหารสัญญาโครงการพัฒนาในพื้นที่อนุรักษ์ ระหว่างปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๒-๒๕๖๖ ของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔
- ๔.๒.๔ จัดทำแนวทางการดำเนินงานของหัวหน้าป้อนุรักษ์ในการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้าง ในพื้นที่ป้อนุรักษ์ สังกัดสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔ เพื่อมิให้เกิดความล่าช้าที่จะทำให้เกิดกรณีงบประมาณโครงการถูกพับไปตามกฎหมาย

๔.๓ เป้าหมายของงาน

รวบรวม ข้อมูลปัญหาอุปสรรคการบริหารสัญญาโครงการพัฒนาสิ่งก่อสร้างที่มีวงเงินงบประมาณเกินกว่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ในพื้นที่ป้อนุรักษ์ สังกัดสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔ วิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคแต่ละโครงการโดยอ้างอิงกับระเบียบที่เกี่ยวข้องเพื่อหาแนวทางแก้ไขปัญหาลแล้วจัดทำแนวทางการดำเนินงานของหัวหน้าป้อนุรักษ์ในการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างเพื่อมิให้เกิดความล่าช้าที่จะทำให้เกิดกรณีงบประมาณโครงการถูกพับไปตามกฎหมายและสามารถนำไปเผยแพร่ให้ผู้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

๕.๑ เชิงปริมาณ

๕.๑.๑ จัดทำแนวทางการดำเนินงานของหัวหน้าป้อนุรักษ์ในการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้าง จำนวน ๑ เล่ม

๕.๑.๒ หัวหน้าป้อนุรักษ์ อย่างน้อย ๒๑ แห่ง ทราบแนวทางปฏิบัติและนำไปใช้ประโยชน์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๒ เชิงคุณภาพ

๕.๒.๑ หัวหน้าป้อนุรักษ์และผู้รับผิดชอบด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างในพื้นที่ป้อนุรักษ์ สังกัดสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔ ทราบถึงสภาพปัญหาอุปสรรคและแนวทางในการปฏิบัติงานที่จะส่งผลให้เกิดผลสัมฤทธิ์ที่สูงขึ้น

๕.๒.๒ สามารถจัดทำแนวทางการดำเนินงานของหัวหน้าป้อนุรักษ์ในการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างและนำไปเผยแพร่ให้ผู้ปฏิบัติงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๒.๓ ทำให้การพัฒนาในพื้นที่ป้อนุรักษ์ เป็นไปตามกรอบยุทธศาสตร์ชาติ ระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) ประเด็นยุทธศาสตร์ ๕ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม เป็นการพัฒนาที่ทำให้เกิด รายได้ กระตุ้นเศรษฐกิจของชาติชุมชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นภายใต้ความสมดุลของระบบนิเวศลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

๖. การนำไปใช้ประโยชน์/ผลกระทบ

สามารถนำไปเป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานของหัวหน้าป้อนุรักษ์ในการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้าง รวมทั้งบุคลากรที่ทำหน้าที่คณะกรรมการต่าง ๆ โดยเฉพาะคณะกรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงานในฐานะผู้บริหารสัญญา ให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องภายใต้กฎหมาย ระเบียบ เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ วัตถุประสงค์เจตนารมณ์หลักการจัดการพื้นที่ป้อนุรักษ์ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช และเพื่อให้การขอจัดสรรงบประมาณประจำปี ในการดำเนินการพัฒนาโครงการก่อสร้างเกิดประโยชน์ต่อทางราชการ ได้มีพัสดุไว้ใช้ประโยชน์อย่างมีประสิทธิภาพและมีประสิทธิภาพ เกิดความคุ้มค่า โปร่งใส ในการบริหารงบประมาณของประเทศชาติ

๗. ความยั่งยืนในการดำเนินการ

เนื่องจากเป็นช่วงเริ่มต้นในการเปลี่ยนแปลงกระบวนการ ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุจากระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ ไปเป็นพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และความไม่พร้อมของผู้ปฏิบัติงานด้านการพัสดุในหน่วยงานที่ไม่มีกรอบตำแหน่งงานด้านการพัสดุ อีกทั้งบุคลากร หัวหน้าหน่วยงานในภาคสนามที่ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการ กำหนดแบบรูปรายการ คณะกรรมการกำหนดราคากลาง คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้าง คณะกรรมการตรวจรับพัสดุและผู้ควบคุมงาน รวมทั้งเจ้าหน้าที่และหัวหน้าเจ้าหน้าที่ประจำสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔ ซึ่งไม่ใช่ตำแหน่งเฉพาะตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ต้องทำหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย ขาดความรู้ ทักษะ ความชำนาญ เชี่ยวชาญ และประสบการณ์ ทำให้การดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารสัญญาจ้างโครงการก่อสร้างได้รับความยั่งยืนในการดำเนินงาน เป็นปัญหาอุปสรรคทำให้การดำเนินการอาจไม่เป็นไปตามกรอบระยะเวลาและผลสัมฤทธิ์ของงานได้อย่างมีประสิทธิภาพเพียงพอ มีความ

เสี่ยงที่เจ้าหน้าที่และผู้ปฏิบัติอาจปฏิบัติงานได้ไม่เป็นไปตามพระราชบัญญัติและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องที่กำหนด จนอาจทำให้เกิดผลเสียหายต่อทางราชการ เจ้าหน้าที่มีโอกาสถูกลงโทษทางละเมิด และทำให้ภาพลักษณ์องค์กรเกิดความเสียหายได้

๘. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

ขาดบุคลากรด้านการพัสดุและช่างชำนาญการในการปฏิบัติงาน หัวหน้าหน่วยงานต้องขอความอนุเคราะห์จากส่วนราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่น ๆ ที่มีช่างชำนาญการมาทำหน้าที่ช่างชำนาญการ ตรวจสอบความถูกต้องของรายละเอียดแบบรูปรายการ ปริมาณงานและราคาให้เป็นไปตามมาตรฐานหลักวิชาช่าง โดยใช้วิธีการบูรณาการการมีส่วนร่วมระหว่างหน่วยงาน ซึ่งที่ผ่านมายังไม่เคยได้รับการจัดสรรงบประมาณในส่วนค่าตอบแทนในการทำหน้าที่คณะกรรมการชุดต่าง ๆ และผู้ควบคุมงาน ที่เป็นงานเพิ่มเติมนอกเหนือจากงานรับผิดชอบซึ่งต้องทำงานล่วงเวลา และโดยเฉพาะช่างจากหน่วยงานภายนอก ที่หัวหน้าหน่วยงานต้องใช้ความสัมพันธ์ส่วนตัวในการขอความอนุเคราะห์ให้การสนับสนุน ทำให้การปฏิบัติงานบางครั้งเกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงานในขั้นตอนการพิจารณาแบบรูปรายการ การกำหนดราคากลาง หรือขั้นตอนการควบคุมงาน ส่งผลให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างไม่เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่ควรจะเป็น ทำให้จัดหาผู้รับจ้างไม่ทัน ก่อหนี้ผูกพันไม่ทันภายในปีงบประมาณ งบประมาณถูกส่งคืน หรือการบริหารสัญญาล่าช้า ไม่มีประสิทธิภาพจนเป็นเหตุให้มีการแก้ไขสัญญา มีการขอขยายเวลา ลดลดค่าปรับ จากกรณีสภาพพื้นที่ แบบรูปรายการไม่สอดคล้องกัน จนผู้รับจ้างไม่สามารถปฏิบัติงานต่อไปได้ หรือจากการที่ผู้รับจ้างไม่เข้าปฏิบัติงานตามสัญญา ทำให้การบริหารสัญญาเพื่อตรวจรับพัสดุและอนุมัติเบิกจ่ายเงินไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามวิธีบริหารงบประมาณที่กำหนด จนเป็นเหตุให้งบประมาณถูกปรับไปตามกฎหมาย หรือมีเหตุให้บอกเลิกสัญญาผู้ประกอบการถูกเสนอให้เป็นผู้ทำงาน มีการฟ้องร้องดำเนินคดี สิ่งก่อสร้างที่ถูกทิ้งงาน ก่อสร้างไม่แล้วเสร็จ ราชการเกิดความเสียหาย เกิดความยุ่งยากในการแก้ไขปัญหาของหน่วยงานภาคสนาม สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

๙. ข้อเสนอแนะ

๙.๑ ควรแก้ไขปัญหาลดอุปสรรคการขาดแคลนช่างชำนาญการ ในการปฏิบัติงานของสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ ซึ่งจะมีผลกระทบตั้งแต่กระบวนการเสนอโครงการ ที่มีประสิทธิภาพเพื่อขอจัดสรรงบประมาณและในขั้นตอนจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารสัญญา ทำให้โครงการที่ขอรับจัดสรรงบประมาณไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุตามขอบข่ายวัตถุประสงค์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และมีโอกาสที่เจ้าหน้าที่จะถูกลงโทษทางละเมิด และทำให้ภาพลักษณ์องค์กรเกิดความเสียหายได้ โดยการจัดสรรอัตราตำแหน่งด้านวิชาช่างประจำแต่ละสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ หรือจัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับค่าตอบแทนช่างชำนาญการที่ทำหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๙.๒ ควรมีการกำหนดกรอบตำแหน่ง อัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานด้านการพัสดุให้เพียงพอ พร้อมสนับสนุนให้เจ้าหน้าที่เข้ารับการอบรมตามหลักสูตรที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ความรู้ด้านการพัสดุดต่อหัวหน้าหน่วยงานภาคสนาม ตลอดจนบุคลากรทุกระดับในหน่วยงาน ให้ได้รับความรู้มีความคุ้นชินกับการปฏิบัติงานด้านการพัสดุ และมีความเข้าใจนโยบายเพื่อพัฒนากรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ให้มีคุณธรรมและความโปร่งใสตามแนวทางการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เนื่องจากการปฏิบัติงานด้านพัสดุเป็นงานสนับสนุนที่สำคัญในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เพื่อทำหน้าที่บริหารจัดการพื้นที่อนุรักษ์ให้เกิดประสิทธิภาพอย่างยั่งยืนต่อไป

๑๐. การเผยแพร่ผลงาน (ถ้ามี)

การบรรยายให้ความรู้เจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติงาน ในการประชุมประจำเดือน และการออกปฏิบัติงานเผยแพร่ให้ความรู้ในหน่วยงานภาคสนาม

๑๑. ผู้ร่วมดำเนินการ (ถ้ามี)

- (๑)สัดส่วนของผลงาน..... %
(๒)สัดส่วนของผลงาน..... %
(๓)สัดส่วนของผลงาน..... %

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) ผู้ขอประเมิน

(นางเนาวลักษณ์ สุวรรณคง)

วันที่ ๑๑ / ๑๑ / ๖๖

ขอรับรองว่าสัดส่วนการดำเนินการข้างต้นเป็นความจริงทุกประการ

รายชื่อผู้มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ
(๑)	
(๒)	
(๓)	

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล

(นายสมพล อภัยประทีป)

(ตำแหน่ง)
นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ

วันที่ 11 / ๑๑ / ๖๖

(ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล)

(ลงชื่อ)
(นายอสงกรณ์ เกรษฐเชื้อ)

(ตำแหน่ง)
ผู้อำนวยการสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๔

วันที่ ๑๑ / ๑๑ / ๖๖

(ผู้อำนวยการกอง/สำนัก ขึ้นไป)

หมายเหตุ : ๑. คำรับรองจากผู้บังคับบัญชาอย่างน้อยสองระดับ คือ ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล และ
ผู้บังคับบัญชาที่เหนือขึ้นไปอีกหนึ่งระดับ เว้นแต่ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาดังกล่าวเป็นบุคคลคน
เดียวกัน ก็ให้มีคำรับรองหนึ่งระดับได้

๒. การเสนอผลงานให้มีความยาวไม่น้อยกว่า ๕ หน้ากระดาษ A๔

**แบบการเสนอข้อเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน
(ระดับชำนาญการ และระดับชำนาญการพิเศษ)**

๑. เรื่อง การพัฒนาสิ่งก่อสร้างในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ

๒. หลักการและเหตุผล

สืบเนื่องจากปัญหาอุปสรรคในการพัฒนาสิ่งก่อสร้าง ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติที่ผ่านมา มีการดำเนินการ ตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติการให้มีสิ่งก่อสร้างในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ให้สอดคล้องกับหลักการ จัดการอุทยานแห่งชาติ แต่ยังไม่มีความชัดเจนในการปฏิบัติงานที่เป็นเครื่องมือในการปฏิบัติงานของหัวหน้าอุทยาน แห่งชาติแต่ละแห่งได้ ทำให้การพัฒนาสิ่งก่อสร้างจึงไม่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุด บางครั้งมีปัญหา ตั้งแต่การพิจารณาแบบรูปรายการ และจุดที่ตั้งของสิ่งก่อสร้างที่เหมาะสมในการจัดสรรงบประมาณ เมื่อมีการ ปฏิบัติการจริงในพื้นที่ทำให้เกิดปัญหาอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารสัญญาการก่อสร้าง ทำให้ บางโครงการไม่สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จบรรลุตามขอบข่ายวัตถุประสงค์ของโครงการเกิดความเสียหาย ต่อทางราชการไม่สามารถตรวจรับสิ่งก่อสร้างไว้ใช้งานได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ไม่คุ้มค่ากับการที่รัฐ ต้องลงทุน จึงต้องมีการแก้ไขปัญหาเพื่อให้โครงการพัฒนาสิ่งก่อสร้างในอุทยานแห่งชาติได้บรรลุตาม วัตถุประสงค์ และเกิดผลสัมฤทธิ์เป็นไปตามวิธีการบริหารงบประมาณประจำปีได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

การพัฒนาสิ่งก่อสร้างในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ปัจจุบันมีความจำเป็นที่ต้องดำเนินการให้ เป็นไปตามหลักการจัดการอุทยานแห่งชาติที่ให้ความสำคัญบทบาทของอุทยานแห่งชาติที่มีต่อการพัฒนา ประเทศอย่างยั่งยืน ทั้งในมิติสิ่งแวดล้อม สังคมและเศรษฐกิจ ด้วยความงดงาม ความโดดเด่นของ ทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย มีศักยภาพสูงสำหรับใช้เป็นฐานในการส่งเสริมและพัฒนากิจกรรมท่องเที่ยวอย่าง ยั่งยืน และการบริการซึ่งเป็นที่มาของรายได้ของราษฎรในท้องถิ่น ทำให้เกิดการกระจายรายได้สู่ชนบท รวมทั้ง เกิดประโยชน์ด้านเศรษฐกิจต่อชุมชนท้องถิ่นและในระดับชาติ การท่องเที่ยวยังช่วยให้เงินตราจากต่างประเทศ ไหลเข้าสู่ประเทศ กระตุ้นให้เกิดอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง ก่อให้เกิดการหมุนเวียนทางเศรษฐกิจ การจ้างงาน และกระจายรายได้แก่ทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนั้น การจัดการอุทยานแห่งชาติ จึงมีความจำเป็นต้องสนอง นโยบายการพัฒนาประเทศ เพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจและกระจายรายได้เป็นสำคัญ แต่ทั้งนี้ก็เพื่อให้เกิดความ ยั่งยืนของการใช้ทรัพยากรธรรมชาติให้เกิดความสมดุลควบคู่ไปด้วย

เพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้กำหนดนโยบายการจัดการอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ ขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือในการ จัดการอุทยานแห่งชาติที่เป็นรูปธรรม ชัดเจน เป็นกรอบและทิศทาง ในการบริหารจัดการพื้นที่ในระบบอุทยาน ให้เป็นไปตามพันธกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ อีกทั้งเป็นเครื่องมือในการสื่อสารกับภาคส่วนต่าง ๆ และ สาธารณชนให้มีโอกาสรับรู้และตระหนักถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และเป้าหมาย รวมถึงทิศทางและการดำเนินงาน ในการคุ้มครองรักษาอุทยานแห่งชาติเพื่อเอื้อให้ประชาชนของประเทศ ทั้งรุ่นปัจจุบันและรุ่นหลังในอนาคตได้ ใช้ประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน สามารถบริหารจัดการอุทยานแห่งชาติได้อย่างรวดเร็วและเท่าทันต่อ

สถานการณ์ โดยเฉพาะนโยบายการพัฒนาทางกายภาพและสิ่งอำนวยความสะดวก ซึ่งมุ่งที่จะให้สิ่งอำนวยความสะดวกต้องตอบสนองการประกอบกิจกรรมนันทนาการของผู้มาเยือนและการบริหารจัดการพื้นที่เพิ่มโอกาสให้ผู้มาเยือนได้สัมผัสและชื่นชมกับธรรมชาติมากขึ้น ช่วยป้องกันรักษาทรัพยากรและระบบนิเวศและช่วยป้องกันอันตราย ที่อาจเกิดกับผู้มาเยือน โดยการพัฒนาต้องไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อทรัพยากร และระบบนิเวศจนยากที่จะฟื้นฟู ได้มีการกำหนดกรอบของประเภท ขนาด และรูปแบบของสิ่งอำนวยความสะดวกที่สามารถดำเนินการได้ชัดเจน โดยใช้หลักคิดของการวางแผนและการออกแบบอย่างยั่งยืน (sustainable design concept) เป็นพื้นฐาน การจัดวางตำแหน่งที่ตั้งในบริเวณที่มีความคงทนทางธรรมชาติ โดยไม่ให้เกิดผลกระทบรุนแรงต่อระบบนิเวศ โดยไม่จำเป็นต้องตอบสนองความต้องการสูงสุดของผู้ใช้ประโยชน์ แต่เป็นเพียงการพัฒนาเป็นรูปแบบตัวอย่างของการใช้ประโยชน์ทรัพยากรแบบไม่ทำลายหรือรูปแบบของการพัฒนาอย่างยั่งยืน สำหรับสิ่งอำนวยความสะดวกประเภทอาคาร ควรให้ความสำคัญกับเรื่องแสงสว่าง การถ่ายเทของอากาศ ทิศทางลม และความผสมกลมกลืนของแบบสถาปัตยกรรมกับสภาพแวดล้อมในแหล่งนันทนาการ และควรจะต้องให้ ให้ความสำคัญกับเส้นทางคมนาคมทางเลือก เช่น ทางเดินเท้า ทางจักรยาน เส้นทางสำหรับพาเรอ ควบคู่กับระบบถนนที่เป็นทางเข้าถึงหลักจากภายนอกพื้นที่ ลานจอดรถที่เป็นมาตรฐาน ระบบป้ายสัญลักษณ์ที่ให้ข้อมูลเกี่ยวกับทิศทางระยะทาง และที่ตั้งของแหล่งนันทนาการอย่างชัดเจน ส่วนระบบสาธารณูปโภค ควรเน้นระบบที่ใช้พลังงานสะอาด แบบประหยัดและมีประสิทธิภาพ มีส่วนช่วยอนุรักษ์น้ำ กำจัดน้ำเสียและของเสียอย่างมีประสิทธิภาพรวมถึงมีการนำกลับมาใช้ใหม่ในบางส่วน ซึ่งการออกแบบโดยรวมควรให้ความสำคัญ กับการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากการพัฒนา และควรมีส่วนในการให้ความรู้เกี่ยวกับการพัฒนาอย่างยั่งยืน ต่อผู้ใช้ประโยชน์สิ่งอำนวยความสะดวก รวมทั้งการนำแนวคิดการออกแบบในแหล่งธรรมชาติ “มองเห็นโดยไม่ถูกเห็น” (Seeing without being seen) โดยการซ่อนตัว ซมวิ ด้วยการถอยร่น หลังกลุ่มต้นไม้ ใช้สีหลังคาและผนังภายนอกกลมกลืนกับสิ่งแวดล้อม จำกัดความสูงของอาคารให้เหมาะสม เป็นต้น ทั้งนี้หลักการสากลที่สำคัญอีกส่วนหนึ่งที่จำเป็นต้องนำมาพิจารณา คือ หลักการออกแบบเพื่อคนทั้งมวล (universal design) ซึ่งให้ความสำคัญ กับการออกแบบที่คนทุกกลุ่ม แม้ผู้ที่มีข้อจำกัดทางกายภาพ เช่น ผู้สูงอายุ และผู้พิการ สามารถใช้ประโยชน์ สิ่งอำนวยความสะดวกได้ โดยพื้นฐานของการออกแบบเพื่อคนทั้งมวลใช้หลัก ๗ ประการ คือ ผู้ใช้ประโยชน์ ทุกคนใช้ได้อย่างเท่าเทียมกัน (equitable use) มีความยืดหยุ่นและปรับเปลี่ยนการใช้งานได้ (flexible use) ใช้งานง่าย (simple and intuitive use) ข้อมูลที่ต้องการสื่อความหมายสามารถรับรู้และเข้าใจได้ง่าย (perceptible information) มีการออกแบบที่เพื่อการใช้งานที่ผิดพลาดได้ (tolerance for error) การใช้สิ่งอำนวยความสะดวก ใช้แรงน้อย (low physical effort) และมีขนาดและพื้นที่ที่เหมาะสมกับการเข้าถึงและใช้งาน (size and space for approach and use) โดยได้กำหนดนโยบายออกเป็น ๑๐ นโยบาย ประกอบด้วย ๑) การวางแผนและออกแบบสิ่งอำนวยความสะดวกในอุทยานแห่งชาติ ๒) การก่อสร้างและพัฒนาทางกายภาพในอุทยานแห่งชาติ ๓) ระบบถนนและเส้นทางสัญจร ๔) สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มาเยือน ๕) สิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ๖) สาธารณูปโภคพื้นฐาน ๗) การตกแต่งภูมิทัศน์ในอุทยานแห่งชาติ ๘) การบำรุงรักษาและบริหารจัดการสิ่งอำนวยความสะดวก ๙) การยกเลิกการใช้งานและรื้อถอนสิ่งอำนวยความสะดวก ๑๐) การเปิดให้เอกชนเข้ามาพัฒนาและบริหารจัดการสิ่งอำนวยความสะดวก

สถานการณ์ปัจจุบันที่ประเทศต้องพึ่งพารายได้หลักจากการท่องเที่ยว แม้ช่วงสองปีที่ผ่านมาประสบวิกฤติสถานการณ์ระบาดของโรคติดต่อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้ธุรกิจท่องเที่ยวมีการหยุดชะงักแต่

ปัจจุบันสถานการณ์ได้ผ่อนคลายลงไปแล้วระดับหนึ่ง การท่องเที่ยวในแหล่งธรรมชาติโดยเฉพาะอุทยานแห่งชาติเป็นความต้องการส่วนใหญ่ของนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและต่างประเทศ ดังนั้น การพัฒนาสิ่งก่อสร้างในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ รวมทั้ง วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ สวนรุกขชาติ และสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ของหน่วยงานที่อยู่ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ เช่น หน่วยจัดการต้นน้ำ โครงการพระราชดำริ เป็นต้น ซึ่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๖๒ ได้บัญญัติครอบคลุมถึงพื้นที่อนุรักษ์ดังกล่าวไว้ด้วยแล้ว ดังนั้น จึงเป็นหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายต้องถือปฏิบัติให้เกิดผลสัมฤทธิ์ในการบริหารจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ ตามระเบียบว่าด้วยการปฏิบัติการของเจ้าหน้าที่ในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ และตามเจตนารมณ์หลักการจัดการอุทยานแห่งชาติที่หัวหน้าอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ และผู้บริหารของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ที่ให้ความสำคัญเพื่อสนองนโยบายรัฐบาล สามารถกระตุ้นเศรษฐกิจและกระจายรายได้ทั้งระดับชุมชนและระดับชาติ เจ้าหน้าที่ที่มีส่วนเกี่ยวข้องในการพัฒนาสิ่งก่อสร้างและสิ่งอำนวยความสะดวก สามารถวางแผนการปฏิบัติให้เป็นไปตามนโยบายการจัดการอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพื่อเป็นเครื่องมือในการจัดทำค่าของงบประมาณแผนงานโครงการพัฒนาสิ่งก่อสร้างและสิ่งอำนวยความสะดวกที่มีประสิทธิภาพ เป็นไปตามแผนแม่บทการจัดการอุทยานแห่งชาติ การจัดวางกำหนดการพัฒนาจุดที่ตั้งของสิ่งก่อสร้าง ต้องเป็นไปตามผังบริเวณที่กำหนด รูปแบบรายการสิ่งก่อสร้างที่จะพัฒนา จะต้องกลมกลืนไปกับสภาพธรรมชาติ ที่ไม่เกิดผลกระทบต่อระบบนิเวศดั้งเดิม ทั้งนี้จะต้องพิจารณาดำเนินการให้เรียบร้อย ก่อนจะนำเสนอคำของบประมาณผ่านคณะกรรมการพิจารณาระดับสำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์พิจารณาไปยังแหล่งเงินงบประมาณจากที่ต่างๆ เพื่อมิให้เกิดปัญหาอุปสรรคตามมา เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณ ในการดำเนินการก่อสร้างแล้ว จะต้องดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารสัญญาโครงการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติและระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จะทำให้โครงการพัฒนาสิ่งก่อสร้างในอุทยานแห่งชาติบรรลุไปตามขอบข่ายวัตถุประสงค์ เกิดผลสัมฤทธิ์อย่างมีประสิทธิภาพ อุทยานแห่งชาติมีสิ่งก่อสร้างไว้อำนวยความสะดวกให้แก่นักท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับนโยบายระดับชาติในการสนับสนุนยุทธศาสตร์การท่องเที่ยว กระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศ เกิดการกระจายรายได้ทั้งชุมชนท้องถิ่นในพื้นที่เป็นการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ ecotourism ทำให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอันประกอบด้วย ผู้ประกอบการเรือ แพ ร้านอาหาร ที่พัก ไกด์นำเที่ยว ตลอดจนชุมชนให้ความสำคัญ ภาคส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ ส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันบูรณาการ การมีส่วนร่วมในการจัดการท่องเที่ยวโดยคำนึงถึงความสมดุลของระบบนิเวศในพื้นที่ให้เกิดความยั่งยืนสนองตอบนโยบายชาติและการจัดการอุทยานแห่งชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๔.๑ ทำให้มีแผนงานโครงการการพัฒนาสิ่งก่อสร้าง ในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ เป็นไปตามหลักการจัดการอุทยานแห่งชาติ สามารถสนองนโยบายและสอดคล้องกับแผนพัฒนาระดับชาติได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๒ ทำให้ลดปัญหาอุปสรรค ที่อาจเกิดขึ้นในขั้นตอนกระบวนการได้มา ซึ่งสิ่งก่อสร้างตามแผนงานโครงการที่กำหนดเป็นไปตามหลักการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๔.๓ ทำให้รัฐคุ้มค่างบประมาณที่ได้ลงทุนไปในการพัฒนาสิ่งก่อสร้างในอุทยานแห่งชาติ และทำให้เกิดรายได้ในการพัฒนาประเทศและกระตุ้นเศรษฐกิจในภาพรวมของประเทศ

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ

๕.๑ มีสิ่งก่อสร้างในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ ที่ได้รับการพัฒนาเป็นไปตามนโยบายการจัดการอุทยานแห่งชาติ สามารถรองรับนักท่องเที่ยวได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕.๒ การจัดเก็บเงินรายได้เพิ่มขึ้นจากการบริการนักท่องเที่ยว

๕.๓ มีการกระจายรายได้สู่ชุมชนท้องถิ่นเชื่อมโยงการบริการท่องเที่ยวของผู้ประกอบการที่มีความต้องการแรงงาน ผลผลิต อัตลักษณ์ของชุมชนท้องถิ่นเพื่อเป็นแหล่งบริการการท่องเที่ยวเพิ่มขึ้น

๕.๔ นักท่องเที่ยวได้รับความประทับใจจากการรับบริการที่มีคุณภาพ

(ลงชื่อ)

(นางเยาวลักษณ์ สุวรรณคง)

วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๓

ผู้ขอประเมิน